**УТВЕРЖДЕНЫ**

**на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и их прав при**

**Правительстве Ставропольского края**

**№ 2 от 04 июня 2015 года**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

по взаимодействию министерства образования и молодежной политики, министерства труда и социальной защиты населения, министерства здравоохранения, органов внутренних дел Ставропольского края по предупреждению самовольных уходов воспитанников организаций различных типов и видов и организации розыска несовершеннолетних

I. Общие положения

1. Настоящие методические рекомендации регламентируют порядок взаимодействия министерства образования и молодежной политики, министерства труда и социальной защиты населения, органов внутренних дел Ставропольского края по предупреждению самовольных уходов воспитанников организаций и учреждений (далее – Организация и Учреждение) различных типов и видов и организации розыска несовершеннолетних.

2. Правовую основу деятельности по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из образовательных и социальных учреждений и организации их розыска составляют: Конституция Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», Закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (с последующими изменениями), Федеральный закон от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (с последующими изменениями), типовые положения и Уставы Организаций и Учреждений, нормативные правовые акты МВД России, Министерства образования и науки Российской Федерации, Правительства Ставропольского края, ГУ МВД России по Ставропольскому краю и министерства образования и молодежной политики Ставропольского края, министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края, министерства здравоохранения Ставропольского края по вопросам предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также совместные приказы и указания по вопросам предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних.

3. Основными задачами по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из Организаций (Учреждений) являются:

- защита прав и законных интересов несовершеннолетних;

- предупреждение ситуаций, угрожающих жизни и здоровью воспитанников;

- предупреждение правонарушений и антиобщественных действий как совершаемых несовершеннолетними, так и в отношении них (в образовательных и социальных организациях края и за их пределами);

- выявление и пресечение фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений, преступлений и иных антиобщественных действий;

- социально-педагогическая реабилитация и оказание медицинской помощи воспитанникам Организаций (Учреждений), склонным к самовольным уходам.

4. В систему профилактики по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из Организаций (Учреждений) входят: руководители и должностные лица органов управления образованием, органов внутренних дел, руководители и педагогические (социальные) работники Организаций (Учреждений).

Совместная деятельность предполагает работу с родителями, лицами, их замещающими, в целях устранения причин и условий, способствующих предупреждению совершения несовершеннолетними самовольных уходов из Организаций и Учреждений.

II. Государственные и муниципальные органы управления

образованием

Органы управления образованием, социальной защиты населения:

- контролируют деятельность подведомственных Организаций (Учреждений) за соблюдением законодательства Российской Федерации и законодательства Ставропольского края по вопросам воспитания и обучения несовершеннолетних;

- разрабатывают и внедряют в практику работы Организаций (Учреждений), программы и методики, направленные на воспитание человека и гражданина, на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;

- организуют, проводят и принимают участие в проведении совместных с субъектами профилактики семинаров, совещаний по вопросам совершенствования профилактики самовольных уходов воспитанников из Организаций (Учреждений);

- создают Комиссии по профилактике, которые:

а) осуществляют контроль за организацией профилактической работы с воспитанниками в Организациях (Учреждениях), реализацией программы их социальной реабилитации, принятием мер по профилактике самовольных уходов, устранению причин и условий, способствующих им;

б) не менее 1 раза в месяц осуществляют контрольно-инспекционную деятельность по проверке Организаций и Учреждений, в том числе в вечернее, ночное время, выходные и праздничные дни, ведение банка данных в Организациях на несовершеннолетних, систематически допускающих или склонных к самовольным уходам;

в) проводят проверки заключений по результатам служебных расследований фактов самовольных уходов, представленные учреждениями, в целях контроля за полнотой выводов и предложений по реализации мер, направленных на устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам в Организациях (Учреждениях);

г) мероприятия по профилактике и предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних включаются в план работы мероприятий на год по проведению в Организациях (Учреждениях) совместной профилактической работы с несовершеннолетними.

III. Действия администрации Организаций и Учреждений по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних

1. Администрация Организации (Учреждения):

1.1. Разрабатывает Правила внутреннего распорядка и режим дня воспитанников, Положение о правах и обязанностях воспитанников, Правила поведения, Положение о порядке отпуска детей к родственникам и другим лицам на выходные и праздничные дни, в вечернее и ночное время, а также на период каникул.

1.2. Разрабатывает индивидуальную программу реабилитации и адаптации несовершеннолетнего, поступившего в организацию, на основании его диагностики, бесед с ним, его родителями, родственниками, изучения представленных на него субъектами профилактики характеризующих документов. Программа ведется постоянно с учетом социальной, педагогической запущенности несовершеннолетнего, медицинских диагнозов, рекомендаций психологов, криминальной активности подростка с последующим анализом принятых мер и внесением изменений.

1.3. Формирует банк данных на несовершеннолетних, систематически допускающих или склонных к самовольным уходам. Периодически вносит дополнения, изменения в банк данных (о причинах и условиях повторного ухода несовершеннолетнего, месте его установления, другие сведения). Обеспечивает доступ к ней должностных лиц Организации (Учреждения), осуществляющих контроль за поведением несовершеннолетних в вечернее и ночное время суток.

1.4. Знакомит несовершеннолетнего, родителей, лиц, их замещающих, при помещении его в Организацию, с Правилами внутреннего распорядка, Положением о порядке отпуска детей к родственникам и другим лицам на выходные и праздничные дни, в вечернее и ночное время, а также на период каникул.

1.5. Информирует в течение суток субъекты системы (территориальные органы внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при муниципальных администрациях) профилактики о выезде на выходные, праздничные дни, каникулы на их территорию несовершеннолетнего для проведения работы по месту жительства в целях недопущения совершения несовершеннолетним или в отношении него преступлений.

1.6. Проводит и представляет, в зависимости от ведомственной принадлежности, в государственные или муниципальные органы управления образованием и министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края заключения по результатам служебных расследований по фактам самовольных уходов несовершеннолетних из Организаций (Учреждений).

1.7. Взаимодействует с общеобразовательными учреждениями, которые при отсутствии (неявке на занятия либо самовольном уходе) на занятиях обучающихся - воспитанников (детских домов, школ-интернатов, реабилитационных центров, приютов) незамедлительно информируют администрацию Организации (Учреждения) об этом для принятия соответствующих мер.

1.8. Устанавливает контроль за жизнедеятельностью воспитанников, склонных к совершению самовольных уходов, приказом по Организации (Учреждению) о персональной ответственности работников за обеспечение безопасной жизнедеятельности воспитанников.

2. Должностное лицо, отвечающее за организацию профилактики самовольных уходов несовершеннолетних, розыскных мероприятий, назначается приказом руководителя Организации (Учреждения) и обеспечивает:

- взаимодействие с органами, учреждениями субъектов профилактики по вопросам профилактики самовольных уходов и розыска воспитанников;

- проведение инструктажей сотрудников, осуществляющих работу в вечернее и ночное время, о действиях при установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего из Организации (Учреждения);

- контроль выполнения программ социальной реабилитации несовершеннолетних, совершающих самовольные уходы;

- проведение служебных расследований по каждому факту совершения воспитанниками самовольного ухода;

- ведение банка данных на несовершеннолетних, совершающих самовольные уходы.

IV. Порядок действия должностных лиц Организаций (Учреждений)

при установлении факта самовольного ухода

воспитанника и организации его розыска

1. При установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего из Организации (Учреждения) руководитель обязан по истечении одного часа по телефону сообщить об этом в дежурную часть органа внутренних дел, после чего лично обратиться с заявлением в дежурную часть территориального органа внутренних дел на районном уровне (далее - ОМВД).

Руководитель организации (учреждения) обязан в течение одного часа после установления факта самовольного ухода воспитанника принять соответствующие меры по его розыску.

2. При подаче заявления о розыске несовершеннолетнего представляются:

- описание примет внешности: рост, телосложение, наличие особых примет (шрамы, родимые пятна, татуировки, родинки и др.);

- описание одежды, в которой ушел несовершеннолетний;

- описание предметов, которые имел при себе несовершеннолетний;

- информация о взаимоотношениях самовольно ушедшего воспитанника с, другими воспитанниками, конфликтных ситуациях в детском коллективе, вследствие которых несовершеннолетний мог самовольно покинуть Организацию (Учреждение);

- сведения о том, где ранее проживал несовершеннолетний, полные данные родителей, родственников, друзей, знакомых, у которых может находиться несовершеннолетний, его местонахождение при предыдущих самовольных уходах;

- состояние физического и психического здоровья;

- дата, время и место ухода, возможная причина ухода;

- иные сведения, способствующие оперативному розыску несовершеннолетнего.

Перечисленные выше сведения заносятся в письменное объяснение, которое составляется в дежурной части сотрудником полиции. К заявлению прилагается фотография разыскиваемого несовершеннолетнего, соответствующая возрасту, данные паспорта или свидетельства о рождении несовершеннолетнего.

После регистрации в ОМВД заявления о розыске несовершеннолетнего необходимо получить от дежурного, принявшего заявление, талон-уведомление с указанием даты принятия заявления и номера его регистрации в книге учета сообщений о происшествиях.

3. Должностное лицо, отвечающее за профилактику самовольных уходов несовершеннолетних, после установления факта самовольного ухода (в дневное, вечернее время):

3.1. Незамедлительно информирует руководителей Организации (Учреждения), муниципального органа управления образованием, министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края об отсутствии воспитанника;

3.2. В течение 1-го часа:

- организует проведение бесед с детьми сотрудниками организации (учреждения), общеобразовательной организации с целью установления причин и условий, способствующих уходу несовершеннолетнего, его возможного местонахождения, по результатам которых выводит обзорную справку, при необходимости проводит сбор объяснений с воспитанников, в которых должна содержаться информация о возможных причинах, условиях самовольного ухода, местах появления несовершеннолетнего;

- организует проверку силами работников организаций всех предполагаемых мест нахождения воспитанника (родственников, знакомых, друзей, одноклассников, компьютерных салонов, прилегающей к организации территории).

3.3. По истечении 1-го часа:

- принимает совместно с сотрудниками полиции участие в проведении первичных розыскных мероприятий;

- обеспечивает доступ во все помещения Организации (Учреждения) для их осмотра членам следственно-оперативной группы.

3.4. По истечении 24 часов:

- информирует об уходе несовершеннолетнего родителей или лиц, их замещающих, территориальные органы, учреждения субъектов профилактики края (кроме органов внутренних дел), где проживали или проживают родственники подростка, иные лица для организации розыска и необходимости немедленного представления сведений администрации Организации (Учреждения), органам внутренних дел о появлении у них или на их территории несовершеннолетнего;

- незамедлительно сообщает в ОМВД об открывшихся новых обстоятельствах розыска, о совершении в отношении несовершеннолетнего антиобщественных действий или преступления, а также совершения самим подростком правонарушений или общественно опасных деяний;

- проводит служебное расследование по факту самовольного ухода воспитанника с целью выявления причин и условий, способствующих указанному факту, выявлению случаев нарушения прав и законных интересов несовершеннолетнего.

3.5. По истечении 10 суток направляет в министерство образования и молодежной политики Ставропольского края, министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края, министерство здравоохранения Ставропольского края заключение по результатам служебного расследования, принятые меры по розыску и предупреждению уходов несовершеннолетнего, мероприятия по его реабилитации и другие сведения.

4. В случае возвращения несовершеннолетнего в Организацию (Учреждение) руководитель незамедлительно обращается в ОМВД с заявлением о прекращении его розыска.

Руководитель организации (учреждения) информирует субъекты профилактики, а также в соответствии с ведомственной принадлежностью – министерство образования и молодежной политики Ставропольского края или министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края о возвращении несовершеннолетнего в организацию (учреждение) и прекращении его розыска.

5. После возвращения воспитанника в Организацию с ним проводится индиивидуально-профилактическая работа, которая включает:

- осмотр несовершеннолетнего (в случае необходимости оказание ему первой медицинской помощи);

- установление причин самовольного ухода, а также фактов возможного совершения противоправного поведения в отношении несовершеннолетнего. При установлении факта противоправного поведения, незамедлительно информировать в ОМВД;

- проведение психодиагностического анализа эмоционального состояния несовершеннолетнего;

- организацию постоянного психолого-педагогического сопровождения.

V. Действия должностных лиц органа

внутренних дел по профилактике самовольных уходов

несовершеннолетних из Организаций

1. Руководители органов внутренних дел организуют работу и осуществляют контроль по розыску несовершеннолетних в соответствии с нормативными документами МВД России.

2. Руководители территориальных органов внутренних дел:

- организуют проведение профилактической работы в учреждениях по правовой пропаганде, профилактике безнадзорности и правонарушений;

- принимают участие в проведении совместных семинаров, совещаний, иных мероприятий по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних;

- информируют органы государственной власти и местного самоуправления о причинах и условиях, способствующих самовольным уходам;

- вносят представления в органы управления образованием, по выявленным фактам самовольных уходов воспитанников из Организаций (Учреждений) с требованиями об их устранении.

VI. Порядок действий должностных лиц органа

внутренних дел по профилактике самовольных уходов

несовершеннолетних из Организаций и Учреждений государственного

воспитания и социальной защиты

- полномочия оперативного дежурного в организации розыска несовершеннолетнего, следователя (руководителя СОГ), начальника территориального органа внутренних дел на районном уровне определить в соответствии с указанием прокуратуры Ставропольского края, следственного управления Следственного комитета России по Ставропольскому краю от 07.05.2013г. №50/49/42/206/1/453 «О взаимодействии органов следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю, органов внутренних дел Ставропольского края и прокуратуры Ставропольского края, организации ведомственного, процессуального контроля и прокурорского надзора при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений (заявлений) о преступлениях, связанных с безвестным исчезновением граждан, в том числе несовершеннолетних (малолетних) и расследования уголовных дел данной категории» (копия указания и инструкции прилагается),

- полномочия сотрудников следственно-оперативной группы на месте совершения преступления (самовольного ухода) определяются требованиями приказа МВД России № 280дсп-2008г. «Об утверждении Положения об организации взаимодействия подразделения органов внутренних дел Российской Федерации при расследовании и раскрытии преступлений» с учетом конкретных обстоятельств, способствующих самовольному уходу подростка.

VII. Права и обязанности взаимодействующих сторон

1. В соответствии с действующим законодательством представители взаимодействующих сторон имеют право:

- принимать участие в совещаниях, иных мероприятиях Организации (Учреждения) и органа внутренних дел по соответствующим вопросам;

- принимать участие в работе межведомственных семинаров по обмену опытом, внедрению в практику эффективных форм и методов работы по профилактике самовольных уходов;

- совместно с заинтересованными органами субъектов профилактики готовить материалы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних для представления их в суд;

- проводить проверки Организаций (Учреждений) по организации воспитательной работы по предупреждению правонарушений и самовольных уходов несовершеннолетних с целью принятия конкретных мер по устранению причин и условий, им способствующих;

- запрашивать у органов и учреждений субъектов профилактики необходимую информацию о несовершеннолетних, их родителях, лицах, их заменяющих, знакомых, причинах и условиях, способствующих социальной, педагогической запущенности, девиантной активности подростков, помещенных в Организации (Учреждения), а также без вести пропавших или совершивших самовольный уход из них;

- посещать по месту жительства родителей, родственников несовершеннолетних.

2. В соответствии с действующим законодательством представители взаимодействующих сторон обязаны:

- представлять в заинтересованные органы субъектов профилактики необходимую информацию о несовершеннолетнем, его родителях, лицах, их заменяющих, причинах и условиях, способствующих социальной, педагогической запущенности, девиантной активности подростка, помещенного в Организацию (Учреждение), а также без вести пропавшего или совершившего самовольный уход из них;

- информировать соответствующие государственные органы и организации о случаях нарушения должностными лицами требований законодательства по вопросам защиты прав и интересов детей, предупреждения самовольных уходов, безнадзорности и правонарушений среди воспитанников Организаций (Учреждений);

- в соответствии с действующим законодательством проводить проверки по фактам самовольных уходов из Организаций (Учреждений);

- использовать информацию в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего с соблюдением конфиденциальности;

- оказывать консультативную помощь по адаптации несовершеннолетнего, помещенного в Организацию (Учреждение), проведение с ним профилактической работы, розыску при самовольном уходе.