СТРАТЕГИЯ

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА

НЕВИННОМЫССКА ДО 2020 ГОДА И НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

1. Краткая информация о городе

1.1. Географическое положение

Город Невинномысск находится в Предкавказье, на Ставропольской возвышенности по берегам реки Кубань при впадении в нее реки Большой Зеленчук. В Невинномысске начинается Невинномысский канал, подающий воду из реки Кубань в реку Егорлык.

Территория города в пределах городских муниципальных земель составляет 8010 га, в т.ч. городской застройкой занято 4794 га., численность населения - 128,5 тысяч человек.

Рисунок не приводится.

Селитебная территория города простирается с юго-востока на северо-запад. Территория расчленена железной дорогой, а также автотрассой "Кавказ" федерального значения и рекой Кубанью на 4 основных планировочных района: Западный (заречный - Рождественское, Фабрика), Центральный (между железной дорогой и автодорогой), Северный (промышленный) и Южный.

Административный центр расположен в центральном районе в южной старой части города.

Культурно-спортивный центр расположен в центральной части города.

Главная улица города - ул. Гагарина, пересекает город с юго-востока на северо-запад, с путепроводом через железную дорогу и, за магистральной автодорогой "Кавказ" и продолжается под названием ул. Низяева. Вторая по значению улица - ул. Менделеева проходит западнее параллельно ул. Гагарина.

С юго-запада на северо-восток проходит непрерывная дорога, которая объединяет заречный, центральный и промышленный районы.

В северной части города, за республиканской автодорогой, создана промышленная зона во главе с мощным химическим гигантом по производству аммиака и минеральных удобрений ОАО "Невинномысский Азот", крупнейшая на Ставрополье ГРЭС, завод "Железобетон".

Такое стратегически выгодное, с точки зрения логистики, положение обеспечило наличие в городе автомобильного и железнодорожного узлов. Железнодорожные станции: Невинномысская (правый берег Кубани - центр города) и Зеленчук (левый берег Кубани - начало ветки на Черкесск) на ветке Ростов - Армавир - Минеральные Воды. На федеральной трассе "Кавказ" город Невинномысск расположен ближе всех городов Ставропольского края к границе Краснодарского края; в городе начинаются автодороги, ведущие в республики Северного Кавказа.

Близкое расположение двух гражданских аэропортов - г. Ставрополь (87 км), г. Минеральные Воды (150 км) также благоприятно сказывается на обеспеченности города транспортным сообщением. Такой "логистический ресурс" города является конкурентным преимуществом города и дает предпосылки для дальнейшего развития хозяйственных связей с другими населенными пунктами, как Ставропольского края, так и других субъектов.

1.2. Природные ресурсы

Климат в городе Невинномысске умеренно континентальный, характеризуется мягкой зимой и жарким летом, что благоприятно сказывается на продолжительности строительного сезона и умеренной энергоемкости инфраструктуры.

Благодаря большому количеству водных ресурсов и мягкому климату, город обладает живописными водоемами, лесополосами и парками. Лесопарковый массив вдоль левого берега реки Кубань и правого берега реки Зеленчук с природой, не тронутой со времен основания города, является одной из достопримечательностей города и излюбленным местом отдыха горожан. Город обладает огромным потенциалом для дальнейшего развития рекреационного сектора.

1.3. Промышленный потенциал города

Благоприятные предпосылки для развития экономики города Невинномысска, в первую очередь, связаны с реализацией возможностей промышленного потенциала и усилением его роли в краевой интеграции.

На 01.01.2009 на территории города Невинномысска осуществляют свою деятельность 2560 юридических и физических лиц, в том числе 538 представительств, филиалов и обособленных подразделений юридических лиц, зарегистрировано в качестве индивидуальных предпринимателей 4639 человек, 20 представительств различных кредитных учреждений.

Промышленность города Невинномысска отличается многообразием представленных в ней отраслей. Ведущее место среди них занимает химическое производство (63,3%), электроэнергетика (19,4%), производство электронного и оптического электрооборудования (3,2%), производство изделий медицинской техники, средств измерений, оптических приборов и аппаратуры (2,6%) и др.

Структура объема отгруженных товаров

собственного производства, выполненных работ и услуг

по основным видам деятельности

Рисунок не приводится.

Результаты деятельности предприятий химической и энергетической промышленности оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие города. Среди них можно выделить такие предприятия, как: ОАО "Невинномысский Азот", ОАО "Арнест", филиал "Невинномысская ГРЭС" ОАО "Энел ОГК-5".

Основными причинами нестабильной работы отдельных предприятий являются: большой износ производственных фондов (более 47%), неполная загрузка производственных мощностей из-за отсутствия рынка сбыта, низкая конкурентоспособность производимой продукции, отсутствие оборотных средств для закупки сырья, недостаток инвестиционных ресурсов и т.д.

Сопоставление основных параметров динамики социально-экономического развития города Невинномысска свидетельствует о достаточно устойчивых по годам и большинству параметров темпах роста. Наиболее устойчиво росли за эти годы объемы промышленного производства, реальные доходы населения и уровень среднемесячной заработной платы, розничный товарооборот.

Одновременно с этим, в динамике некоторых параметров социально-экономического развития годы высокого роста перемежаются отдельными годами спада. Такие спады приходятся на динамику строительных работ, торговли, платных услуг.

Тем не менее, среднегодовые темпы роста параметров экономики города превышали среднекраевые. Наиболее успешно городу удается вот уже на протяжении последних трех лет удерживать устойчиво высокие с опережением среднекраевых темпы роста по объему отгруженной продукции, финансовым результатам деятельности предприятий и организаций города.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг по хозяйственным видам экономической деятельности крупных и средних предприятий за 2008 год составил 42,2 млрд руб., что на 32,5% больше уровня 2007 года. Наибольший объем отгруженной продукции приходится на предприятия обрабатывающего производства (71,6%).

Доля крупных и средних предприятий города в общем объеме промышленной продукции Ставропольского края составила в 2008 году 29,8%, по данному показателю город занимает 1 место среди городов края.

Капитальные вложения последних лет в реконструкцию, расширение мощностей и техническое перевооружение промышленного комплекса за счет всех источников финансирования ежегодно увеличиваются. Так, в 2008 году на развитие экономики и социальной сферы города инвестировано 6 млрд 469 млн руб., что в 1,4 раза больше показателя 2007 года и в 2,3 раза - 2006 года.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Годы | | |
| 2006 | 2007 | 2008 |
| Инвестиции в основной капитал, млн руб. | 2769,5 | 4549,7 | 6469,2 |

Из-за отсутствия отлаженного механизма перехода на новые формы хозяйствования многие предприятия города оказались перед многочисленными неразрешимыми проблемами: дефицит свободных денежных средств, необходимых для расширения и модернизации производства и освоения новых технологий; невозможность использования на инвестиционные цели средств банков из-за высоких кредитных ставок и др.

По этим и многим другим причинам в наиболее сложном положении оказались предприятия легкой промышленности города, большинство из которых прекратили свое существование. На базе предприятий-банкротов образовались новые, но объемы производства стали значительно меньше, в основном, это предприятия малого предпринимательства. Сегодня назрела необходимость в создании условий для развития предприятий данной отрасли, так как на продукцию текстильного и швейного производства сформировался устойчивый и достаточно большой спрос.

В 2008 году доля текстильного и швейного производства в общем объеме выполненных работ по городу составила 0,35% (по краю - 1,8%). Однако эти данные не отражают действительного положения дел в отрасли, так как не учитывают результаты деятельности предприятий малого бизнеса. Основной деятельностью предприятий этой отрасли является переработка шерсти и пошив на заказ униформы для нужд армии.

1.4. Строительство

Строительная сфера в городе имеет значительную емкость для роста и является перспективным и высокодоходным направлением бизнеса. В последние годы объем работ, выполненных собственными силами крупными и средними строительными предприятиями и организациями, имеет тенденцию роста порядка 30 - 40% ежегодно.

Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство", в 2008 году составил 989,6 млн руб., что на 14,8% больше, чем в 2007 году.

Работы и услуги строительного характера, выполненные собственными силами крупными и средними предприятиями и организациями за 2008 год составили 1650 млн руб., темп роста к 2007 году - 139,3%. Хозяйственным способом организациями выполнено строительно-монтажных работ на сумму 8,6 млн руб.

Отмечается вложение капитала строительных организаций города в жилищное строительство. Предприятиями и организациями всех форм собственности, включая индивидуальное строительство, за 2008 год введено в действие жилых домов общей площадью 21,9 тыс. кв. м, что на 18,7% больше, чем за 2007 год. Удельный вес индивидуального жилищного строительства составил 46,4% (в 2007 г. - 39,6%).

По вводу жилья город занимает в крае 10 место из 35.

В целях улучшения жилищных условий и демографической ситуации в городе проводится реализация [программы](consultantplus://offline/ref=23A67FB10AAD848E0FD7E1E3D3E4E74E590EE8263BA5D9289CAE86467B0E8F2A6E7F8E414110BBDB84692C6934AA4246153D19CE6D9D2A1526B98Am3h7O) "Обеспечение жильем молодых семей в Ставропольском крае на 2006 - 2008 годы и до 2010 года", которая предусматривает получение субсидии на приобретение (строительство) жилья на территории города. За время реализации программы, молодым семьям выдано 64 свидетельства на приобретение жилья.

Основными факторами, сдерживающими активное вложение средств в приобретение жилья, является недостаток собственных финансовых средств у населения и неопределенность экономической ситуации в стране для получения кредита в банке.

1.5. Малый и средний бизнес

Малый и средний бизнес для города Невинномысска является наиболее эффективным механизмом снижения уровня безработицы, обеспечения занятости населения и прироста доходов от предпринимательской деятельности.

По состоянию на 1 января 2009 года на территории города зарегистрировано 1139 юридических лица, которые являются субъектами малого предпринимательства и 4639 индивидуальных предпринимателей. Общая численность занятых в сфере малого бизнеса составила более 21000 человек, что составляет около 30% от общей численности занятых в экономике города.

Поддержка малого и среднего бизнеса в городе осуществляется за счет мер поддержки муниципального бюджета в виде субсидирования части процентной ставки по кредитам для малого и среднего бизнеса. Администрация города намерена увеличить объем средств муниципального бюджета на субсидирование кредитов, в том числе и для пополнения оборотных средств, а также предусмотреть субсидирование части лизинговых платежей для малого и среднего бизнеса с целью модернизации и перевооружения производств вышеуказанных субъектов бизнеса.

Однако на сегодняшний день существует явное противоречие между консервативной системой отношений в сфере развития малого и среднего бизнеса и динамичным внешним окружением. На данный момент можно отметить ряд характерных проблем города Невинномысска:

- недостаточная подготовленность местного бизнеса к современным рыночным условиям;

- отсутствие развитой и признанной представителями бизнеса системы адаптации и развития персонала к новым условиям хозяйствования;

- слабая коммуникация между потенциальными партнерами.

1.6. Жилищно-коммунальная инфраструктура

В городе проводится целенаправленная и последовательная работа по повышению эффективности работы жилищно-коммунального хозяйства города.

На начало 2009 года большая часть коммунальной инфраструктуры находится в муниципальной собственности.

(в ред. [постановления](consultantplus://offline/ref=23A67FB10AAD848E0FD7E1E3D3E4E74E590EE8263EA6D8299CAE86467B0E8F2A6E7F8E414110BBDB84692C6D34AA4246153D19CE6D9D2A1526B98Am3h7O) администрации г. Невинномысска Ставропольского края от 31.05.2013 N 1686)

В настоящее время жилищно-коммунальное хозяйство города, по сравнению с другими городами, работает в нормальном режиме. Отлажена система перспективного и текущего планирования и контроля выполняемых работ и предоставляемых услуг, сформирована система договорных отношений, создана и совершенствуется система оплаты жилищно-коммунальных услуг населением, налажена работа с должниками по оплате жилья и коммунальных услуг. Уровень платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги составляет в среднем 95,7%, что соответствует федеральному стандарту.

Практически со всеми собственниками жилья заключены договоры на техническое обслуживание и предоставление коммунальных услуг, договорами найма охвачена большая часть населения.

Тем не менее, состояние инженерной инфраструктуры и качество предоставляемых ею услуг в городе можно охарактеризовать как предкризисное. Несмотря на то, что финансирование жилищно-коммунального хозяйства составляет около трети расходов бюджета города, потребность в финансовых ресурсах не удовлетворяется.

В связи с изменением цен на энергоносители, тарифы на оказываемые платные услуги ежегодно дорожают.

В декабре 2008 года по сравнению с декабрем 2007 года значительно возросла стоимость жилищно-коммунальных услуг, так квартплата возросла на 5,2%, газ сетевой - на 25,3%, отопление и горячее водоснабжение - на 18%, электроэнергия - на 13,8%, водоснабжение и канализация стали дороже на 9,4%.

Ввиду отсутствия средств уделяется недостаточное внимание капитальному ремонту жилищного фонда и объектов коммунальной инфраструктуры.

Более половины жилищного фонда имеет среднюю или высокую степень износа и технической отсталости объектов. Вследствие дефицита средств, предупредительные плановые ремонтные работы в жилищно-коммунальном хозяйстве почти полностью заменились восстановительными мероприятиями.

Так, например, техническое состояние основных объектов водного хозяйства города характеризуется высоким уровнем износа - около 80%, теплоснабжения - 78%, электроснабжения - около 65%.

Анализ существующего положения в жилищно-коммунальном хозяйстве показал, что несмотря на принимаемые меры по восстановлению и реконструкции предельно изношенных сетей и сооружений, замену оборудования, ситуация остается сложной.

Но существуют и позитивные моменты. Население города Невинномысска обеспечено качественной питьевой водой на 100%. Газоснабжение города обеспечивается практически без срывов. Многолетний опыт предприятий, осуществляющих электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение города, позволяет бесперебойно обеспечивать горожан электроэнергией, теплом, качественной водой. Уровень газификации населения стопроцентный.

(в ред. [постановления](consultantplus://offline/ref=23A67FB10AAD848E0FD7E1E3D3E4E74E590EE8263EA6D8299CAE86467B0E8F2A6E7F8E414110BBDB84692C6334AA4246153D19CE6D9D2A1526B98Am3h7O) администрации г. Невинномысска Ставропольского края от 31.05.2013 N 1686)

1.7. Транспортная инфраструктура

Основная цель функционирования транспортной инфраструктуры - обеспечение безопасности, оперативности и комфорта передвижения в условиях постоянно увеличивающейся нагрузки автотранспорта на внутригородскую сеть. Несмотря на то, что город Невинномысск занимает крайне выгодное географическое положение, его преимущества практически не используются.

Обеспечение качественного транспортного режима и сопутствующего ему сервиса является важнейшей задачей в развитии всех отраслей хозяйства города и уровня роста жизни горожан.

Город Невинномысск является важным железнодорожным и автомобильным транспортным узлом в системе транспортных коммуникаций Ставропольского края.

Организация железнодорожного сообщения имеет более чем 130-летнюю историю. Движение поездов от станции "Ростов" до станции "Минеральные Воды" через станцию "Невинномысская" впервые было открыто в 1875 году.

Станция "Зеленчукская" и станция "Невинномысская" являются крупнейшими на Северном Кавказе. Через станцию "Невинномысская" проходят грузовые и пассажирские составы поездов. Рабочий парк вагонов - 2 тыс. единиц.

Железнодорожный транспорт обеспечивает до 80% грузовых перевозок продукции химического гиганта ОАО "Невинномысский Азот" компании ОАО МХК "Еврохим".

Годовой объем транспортировки грузов составляет 2,4 млн тонн, перевозка пассажиров - до 10 млн человек. Кроме общегосударственных дорог к городу подходит ряд автомобильных дорог местного значения, связывающих его с районными центрами и поселками.

Уличная сеть города в настоящее время состоит из трех благоустроенных магистральных улиц - Гагарина, Менделеева и Матросова, а также улиц местного значения, в основном в грунтовом исполнении и требуют благоустройства.

Протяженность городских автомобильных дорог составляет 217,3 километров, из них с покрытием из асфальто-бетона 104,35 километров.

Из искусственных сооружений в городе имеются: путепровод по улице Гагарина через железнодорожные пути, новый мост через реку Кубань по улице Линейная, мост через реку Кубань в районе Красной деревни, путепровод под железной дорогой по улице Матросова. Для пешеходной связи в центре города построен пешеходный мост через реку Кубань для связи с зоной отдыха.

Абзац исключен. - [Постановление](consultantplus://offline/ref=23A67FB10AAD848E0FD7E1E3D3E4E74E590EE8263EA6D8299CAE86467B0E8F2A6E7F8E414110BBDB84692F6B34AA4246153D19CE6D9D2A1526B98Am3h7O) администрации г. Невинномысска Ставропольского края от 31.05.2013 N 1686.

Город разделен на части водными артериями и железнодорожным полотном. Поэтому для восстановления и поддержания мостов (их в городе 4) и переездов в функциональном состоянии также требуются средства.

Система общегородских магистралей построена таким образом, чтобы удобно связать все жилые районы с районами приложения труда, объектами внешнего транспорта и внешними автомагистралями.

Сегодня в городе зарегистрировано 35355 транспортных средств, в том числе 2093 грузовых автомобилей.

Большой удельный вес в перевозках приходится на долю транзитного потока, интенсивность движения по автодороге порядка 12000 единиц в сутки.

Городское сообщение осуществляется по 32 постоянным городским маршрутам и 4 сезонным. Для обслуживания городской маршрутной сети задействовано 42 автобуса - на муниципальном заказе администрации города и 167 микроавтобусов - на коммерческом.

Городским транспортом муниципального унитарного пассажирского автотранспортного предприятия осуществляется перевозка пассажиров по всем микрорайонам города в соответствии с графиком. В перевозке пассажиров участвуют и частные структуры. В общем объеме перевозок пассажиров 33,7% составляют муниципальные предприятия, 66,3% - частные предприниматели.

В автобусном парке муниципального пассажирского предприятия имеется в наличии 103 единицы транспорта различной вместимости, из них пассажирские перевозки на территории города осуществляют 66 автомобилей (в т.ч. 24 маршрутных такси), на междугородных и пригородных маршрутах работает 37 автомобилей. Из года в год муниципальный парк обновляется.

Начиная с 2006 года обновление подвижного состава, работающего на городских линиях, составило более 50% (из 43 автобусов в 2006 - 2008 годах приобретено 23 единицы новых).

Медленными темпами решается вопрос несовершенства транспортных коммуникаций. Конечно же, по мере выделения бюджетных средств, проводятся дорожно-строительные работы, и дорожное полотно обновляется и ремонтируется, однако за последние 20 лет в городе не появилось ни одной принципиально новой транспортной магистрали внутригородского сообщения.

Между тем, из года в год, увеличивается количество владельцев личного транспорта. Нагрузка на основные транспортные артерии города с каждым годом повышается. К сожалению административного ресурса явно не хватает на реализацию инновационных проектов. Поэтому в этот процесс необходимо вовлекать строительные компании и частный капитал из других сфер деятельности, чьи интересы пересекаются с областью градостроительства.

1.8. Информационные коммуникации

Намечается стремительное развитие инфраструктуры информационных коммуникаций, что в первую очередь объясняется наличием стабильного спроса на услуги, предоставляемые данной инфраструктурой. Потребности города в средствах коммуникации и коммуникационных каналах не удовлетворены в достаточной мере, существует проблема "информационного голода" и отсутствия единого интегрированного информационного пространства.

Остается изолированной от доступа к информационным услугам такая категория граждан, как инвалиды по слуху, не имеющие возможности без сурдоперевода или специальных титров воспринимать трансляцию городских новостей местной телерадиокомпании.

Развитие информационных технологий на основе телекоммуникационной инфраструктуры на базе волоконно-оптических линий связи и радиодоступа по WiFi предназначено для обеспечение растущей потребности всех категорий граждан в современных видах связи; формирования и проведения активной политики продвижения положительного имиджа города Невинномысска в сети Интернет; создания виртуального университета, в котором студенты, в online-режиме смогут обучаться у преподавателей ведущих ВУЗов России; создания на базе мощной телекоммуникационной городской инфраструктуры центра телемедицины.

Постоянный технический прогресс, переход городского сообщества к информационному, где наряду с основными ценностями в большей степени будут играть роль информация и новые знания, обеспечит переход города к инновационному типу развития, поиску новых возможностей и их быстрому аккумулированию и использованию.

1.9. Сфера торговли и услуг

В последние годы в сфере торговли и услуг произошли кардинальные изменения. Развитие потребительского рынка города направлено на улучшение бытового обслуживания и торгового обслуживания населения, обеспечения людей недорогими и высококачественными услугами и товарами.

На смену разрозненным, небольшим магазинам приходят современные объекты торговли, возводимые с использованием передовых технологий, занимающие внушительные торговые площади, предлагающие широкий ассортимент товара.

Более 180 специализированных предприятий и индивидуальных предпринимателей оказывают населению города 24 основных вида услуг (ремонт и индивидуальный пошив обуви, швейных изделий, ремонт сложнобытовой техники, транспортных средств, химчистка и крашение, услуги бани и прачечные, парикмахерские услуги и т.д.) и большое количество их подвидов. Численность работников занятых в сфере бытового обслуживания города по имеющейся в администрации города информации составляет более 1,5 тыс. человек.

По состоянию на 01.01.2009 в сфере торговли осуществляли деятельность более 450 предприятий торговли по реализации продовольственной и промышленной группы товаров, торговая площадь, которых составляет более 45 тыс. кв. м и более 90 предприятий по оказанию услуг общественного питания на 4000 посадочных мест.

В расчете на душу населения города оборот розничной торговли составил 60,5 тыс. руб., город занимает по данному показателю 3-е место среди городов края.

По сравнению с 2007 годом на 28% увеличился объем платных услуг населению города, на 1,8% - объем бытовых услуг.

Существует тенденция развития торгово-посреднической деятельности.

Получила развитие форма продажи товаров методом самообслуживания с использованием штрих - кодов, экономическим результатом которой является увеличение объема продаж за счет совершения потребителями импульсивных покупок. Развитие сети магазинов "шаговой доступности", расположенных непосредственно в жилых домах, расширилась мелкорозничная торговая сеть, в том числе фирменной продажи товаров от производителей. Однако, в городе все более и более актуальной становится проблема неорганизованной торговли "с земли".

Активно развивается сфера бытового обслуживания: значительно расширилось число автомастерских, СТО, применяющих современное технологическое оборудование, методики и т.п. (автохимчистка, тюнинг, аэрография и т.д.), увеличилась сеть парикмахерских "шаговой доступности".

С целью создания и поддержания условий для равной, добросовестной конкуренции, обеспечения качества продуктов питания и их безопасности для здоровья населения города, одним из основных направлений может быть развитие системы продвижения местных товаропроизводителей через торгово-логистические центры, специализирующиеся на оперативной доставке товаров от производителя к продавцу с последующей реализацией, как по сформированным каналам сбыта, так и на оптовых рынках, краевых, районных, городских оптовых выставках-ярмарках.

Однако, рынок качественного, оптимально продуманного предложения в торговой сфере не насыщен и ждет конкретных адекватных решений, поэтому необходимо дальнейшее стимулирование и создание условий для ведения этого бизнеса.

1.10. Финансовые ресурсы города

Значительное влияние на формирование финансовых ресурсов города оказывают предприятия химического производства. За последние годы доля прибыли, полученной вышеуказанными предприятиями, составляет более 90%.

Основными источниками доходов бюджета города за 2000 - 2008 годы являются налоговые поступления, их удельный вес в общих доходах в среднем составляет около 58%. Наибольший удельный вес в налоговых поступлениях занимают: налог на доходы физических лиц - в среднем 25%, налоги на имущество - 16,4%. Доля безвозмездных перечислений в доходной части бюджета составляет 26% к общим доходам. Стабильный рост доходов бюджета города отмечается с 2005 года.

Основную часть расходов бюджета города за анализируемый период составляют расходы на социально-культурные мероприятия, что свидетельствует об определенной социальной направленности расходования бюджетных средств. Расходы ежегодно превышают доходы.

Динамика доходов и расходов бюджета города, %

Рисунок не приводится.

В целях эффективного использования потенциальных возможностей предприятий в интересах города и решения таких проблем, как нормализация экологической обстановки, защита социально уязвимых групп населения, решение социальных проблем населения, начиная с 2004 года, используется такая форма сотрудничества с предприятиями, как заключение Соглашений о взаимодействии сторон.

Например, с 2004 по 2008 годы в рамках сотрудничества администрации города с компанией "ЕвроХим" на реализацию проектов, содействующих социально-экономическому развитию города, было перечислено около 134 млн руб. Благодаря этому город получил возможность дополнительно финансировать учреждения образования и здравоохранения, направить значительные средства на обустройство и развитие инфраструктуры города.

Кроме этого, больницы, школы, детские сады, строящиеся объекты социального значения города получают спонсорскую помощь от других предприятий и предпринимателей города. Причем, помощь оказывается не только финансовая, но и в натуральном виде: материалами, техническими средствами и т.д.

1.11. Социальная сфера

В течение 2004 - 2008 годов численность населения города Невинномысска сократилась на 2,3 тыс. человек и по состоянию на 01.01.2009 составила 128,8 тыс. человек.

Основные демографические показатели

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
| Численность постоянного населения, тыс. чел. | 131,1 | 130,4 | 129,6 | 129,2 | 128,5 |
| Родившихся, на 1000 чел. | 9,6 | 9,0 | 9,0 | 9,5 | 9,9 |
| Умерших, на 1000 чел. | 14,6 | 14,4 | 14,5 | 13,9 | 13,3 |
| Младенческая  смертность, на 1000 родившихся | 16,6 | Х | 6,8 | 9,1 | 13,4 |
| Естественный прирост  (+), убыль (-), тыс. чел. | -0,7 | -0.7 | -0,7 | -0,6 | -0,4 |
| Коэффициент  естественного прироста  (+), убыли (-), на 1000 чел. | -5,0 | -5,4 | -5,5 | -4,4 | -3,4 |

Несмотря на то, что коэффициент рождаемости в городе в расчете на 1000 человек увеличился с 9,6 в 2004 году до 9,9 в 2008 году, современные параметры рождаемости меньше, чем требуется для замещения поколений, т.е. процесс депопуляции продолжается.

Причиной депопуляции в городе также является высокая смертность населения. Наблюдения за демографическими процессами, происходящими в городе, показывают, что коэффициент смертности снизился с 14,6 в 2004 году до 13,3 на 1000 человек в 2008 году (по краю - 13,4).

Число умерших в городе превысило число родившихся на 25,4%.

На протяжении длительного времени в структуре причин смертности населения города Невинномысска преобладают болезни системы кровообращения (почти 60%), новообразования (почти 14%), и так называемые неестественные (внешние) причины: несчастные случаи, отравления и травмы (более 9%).

Средний возраст умерших мужчин в городе в 2006 году составил 61 год, в 2007 году - 61,8 лет, в 2008 году - 62,4 года, женщин - 73 года, 73,2 года, 73,5 лет соответственно годам.

Из-за отсутствия устойчивой положительной динамики прироста рождаемости и продолжительности жизни ситуация в городе оценивается как состояние глубокого демографического кризиса.

На фоне этого особенно необходимо продолжение планомерной, скоординированной работы всех межведомственных структур, тщательно продуманных социальных реформ, проведение работы в области улучшения экологической обстановки в городе.

По состоянию на 01.01.2009 численность получателей мер социальной поддержки составляет 42,5 тыс. человек, из них 14 тыс. относятся к категории малоимущих. Контингент малоимущих граждан представлен одинокими пенсионерами, инвалидами, бывшими заключенными, семьями с детьми, многодетными, неполными, опекунскими семьями, семьями с детьми-инвалидами. Государство поддерживает уровень жизни граждан системой льгот, компенсаций, пособий, ежемесячных денежных выплат. Самой серьезной задачей данной инфраструктуры является гарантия доступности социальных благ и снижение социального неравенства.

Последнее десятилетие обстановка в городе характеризуется подъемом жизненного уровня населения и ростом заработной платы. Начиная с 2003 года, реальные денежные доходы населения росли более высокими темпами, чем в предыдущие годы. При этом, рост реальных денежных доходов опережал рост величины прожиточного минимума. Реальные денежные доходы за этот период увеличились почти в 2 раза.

Положительные сдвиги, произошедшие в экономике города, сказались на динамике заработной платы. За анализируемый период средняя заработная плата росла высокими темпами и составила в 2008 году 13256,7 руб. (по краю - 11017,2 руб.).

1.12. Инфраструктура здравоохранения

Сеть медицинских учреждений города представлена 17 лечебно профилактическими учреждениями, из которых 8 - муниципальных.

Сегодня значительные средства из бюджета города выделяются на улучшение медицинского обслуживания в Невинномысске.

Лечебными учреждениями за последние 3 года было закуплено и получено современное новейшее медицинское, технологическое, хозяйственное оборудование. Оборудование приобреталось также за счет средств, полученных от оказания платных услуг, арендной платы, целевых и безвозмездных поступлений.

В последнее время интенсивно проводились капитальные и текущие ремонты, а также реконструкция зданий лечебных учреждений города из различных источников финансирования. Большую поддержку в этом оказывает краевой бюджет. Не мало сделано и в ходе реализации национального проекта "Здоровье". В рамках федеральной программы по снижению смертности от сердечно-сосудистых заболеваний и оказания своевременной, эффективной доступной медицинской помощи больным с нарушением мозгового кровообращения и острым инфарктом миокарда МУЗ "Городская больница" получило томограф Aquilion 16-ти срезный (стоимостью 26,5 млн руб.) и аппарат УЗИ Xario (стоимостью 1,326 млн руб.), закуплена новая мебель для данного отделения на сумму в 2,5 млн руб. Большой вклад в развитие отрасли здравоохранения вносит городской бюджет.

В настоящее время в здравоохранении города Невинномысска, как и в целом по стране, имеется комплекс проблем, свидетельствующих о необходимости работы по его совершенствованию. Очевидно, что медицинская отрасль должна играть более значимую роль в вопросах охраны здоровья жителей города и иметь финансовое обеспечение для выполнения возложенных на нее задач.

В результате, здоровье горожан в последние годы не улучшается, и показатели по отдельным видам болезней продолжают оставаться высокими. Городскими властями реализуются специализированные программы в сфере здравоохранения. Но, поскольку бюджетные ресурсы крайне ограничены, следует искать альтернативные пути и превентивные меры для обеспечения высоких стандартов качества здравоохранения и создания задела здоровой среды для будущих поколений. В частности, этому способствует активное формирование негативного отношения к вредным привычкам, функционирование объектов рекреационного комплекса (парки, набережные, центры отдыха и развлечений, архитектурные и дизайнерские решения и т.д.), создание медицинских центров "Здоровье". Одной из опор качественного здравоохранения может служить привлечение в здравоохранение дополнительных внебюджетных источников финансирования, развитие оказания медицинской помощи в рамках добровольного медицинского страхования, совершенствование финансирования отрасли по принципу бюджетного планирования, ориентированного на достижение конечных результатов, проведение мониторинга и оценки результатов деятельности. Особое внимание следует уделять квалифицированной кадровой обеспеченности лечебных учреждений.

В системе муниципального здравоохранения города по состоянию на начало 2009 года работает 1962 человека, из них: врачей - 334, среднего медицинского персонала - 865, прочих специалистов - 763. Процент укомплектованности штатного расписания приведен в таблице.

(%)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категория медперсонала | Годы | | | | | | |
| 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
| Врачи | 69,4 | 67,5 | 68 | 77,2 | 73,6 | 78,5 | 72,8 |
| Средний персонал | 86,6 | 85,3 | 85,3 | 85,2 | 88,7 | 91,7 | 88 |

К концу 2008 года дефицит врачебного и среднего медицинского персонала увеличился в связи с введением в муниципальном здравоохранении новых ставок для выполнения национального проекта по снижению смертности у населения прикрепленных районов от сердечно-сосудистых заболеваний, что составило - 148 ставок. В целом потребность во врачебных кадрах по городу на настоящий момент составляет 167 чел. Сохраняется тенденция к старению кадров - 25,3% работников - лица пенсионного возраста (2006 год - 22%, 2007 год - 23,5%).

В условиях дефицита физических лиц медицинские работники вынуждены совмещать работу, коэффициент совместительства среди врачей в среднем составляет 1,5 - 1,6, среди среднего медперсонала - 1,2 - 1,3.

По привлечению медицинского персонала в город проводится следующая работа:

направлено обращение в министерство здравоохранения Ставропольского края, Ставропольскую государственную медицинскую академию о выделении квотных мест выпускникам города Невинномысска для поступления в Ставропольскую государственную медицинскую академию. Министерство здравоохранения Ставропольского края ежегодно выходит с законодательной инициативой в Государственную Думу Ставропольского края о возможности распределения выпускников медицинских учебных заведений Ставропольского края. Вопрос не решается;

на протяжении нескольких лет проводятся мероприятия по заключению контрактов (договоров о намерениях) со студентами Ставропольской государственной медицинской академии с гарантией последующего трудоустройства выпускников. Ежегодно заключается до пяти договоров, однако ни один студент по такому договору не прибыл в город;

составляются договоры на прохождение интернатуры с последующим предоставлением рабочего места. За последний учебный год было заключено 12 договоров с интернами - но только четыре специалиста продолжили работу. Изменить ситуацию возможно предоставлением молодому специалисту по окончании интернатуры, при условии трудоустройства в муниципальное учреждение здравоохранения, служебного жилья и муниципальных выплат;

с целью сохранения и привлечения кадров второй год из средств городского бюджета производятся доплаты и материальная помощь отдельным врачам-специалистам и водителям санитарного транспорта в учреждениях здравоохранения города. Для более эффективного привлечения молодых врачей постановлением главы города установлены муниципальные доплаты специалистам в течение первых трех лет после окончания интернатуры (ежемесячная сумма 3 тыс. рублей);

вопрос обеспечения медицинских работников благоустроенным жильем один из важнейших в деле привлечения в город квалифицированных врачебных кадров. В 2008 года было выделено 2 квартиры, одно общежитие. Крайне необходимо строительство многоквартирного дома для обеспечения жильем медицинских работников, стоящих в очереди (87 человек), и ежегодного выделения служебных квартир для обеспечения молодых специалистов (по количеству поступивших на работу). В 2009 году из средств бюджета города на приобретение служебного жилья для медицинских работников выделено 7200 тыс. рублей;

создана база данных наиболее перспективных специалистов, так называемый "золотой список". Культивируется стремление врача к профессиональному совершенствованию. В "золотой список" вносятся специалисты, доказавшие на практике свою грамотность, овладевающие новыми методами лечения. Эти врачи отправляются на переобучение в специализированные центры, принимают участие в тематических конференциях с целью повышения квалификации.

1.13. Культурная сфера города

Богатое культурно-историческое наследие города традиционно стимулирует развитие данной сферы. Большое количество памятников архитектуры и истории, образовательных учреждений, единая централизованная система библиотек, проводимые фестивали и выставки-ярмарки оказывают значительное влияние на формирование личности жителя.

Сохранилась и развивается сеть учреждений культуры: "ГДК им. Горького", ДК "Шерстяник", "Культурно-досуговый центр", "Центральная городская библиотека", включающая в себя 12 библиотек, учреждения дополнительного образования: "Детская школа искусств", "Детская музыкальная школа N 1", "Невинномысский историко-краеведческий музей".

В учреждениях культуры города стабильно работают 73 разновозрастных клубных формирования, в количестве 2175 человек. В 2008 году было проведено 1388 культурно-досуговых мероприятий, обеспечивших создание благоприятных условий для творческой деятельности и отдыха, развитие культурного пространства.

Совершенствуются и развиваются формы и методы культурно-досуговой работы, привлекая все больше горожан к участию в проведении городских праздничных мероприятий.

Постоянное приобретение и обновление необходимого оборудования (музыкального, светового, звукового, оргтехники) способствует улучшению условий и качества труда работников, занятых в сфере культуры, а также позволяет улучшать качество предоставляемых населению услуг.

Для сохранения и пополнения книжного фонда центральной городской библиотеки ежегодно приобретается около 10000 экземпляров книг.

В бюджете города Невинномысска расходы на муниципальные учреждения культуры составляют в среднем 3 - 4% в год.

Финансирование учреждений культуры

в 1999 - 2008 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
| Финансирование, тыс. руб. | 3550 | 5626 | 7733 | 9812 | 11676 | 17958 | 18808 | 24083 | 29249 | 40340 |
| Темп роста, % | 134,3 | 158,5 | 137,5 | 126,9 | 119,0 | 153,8 | 106,9 | 128,0 | 121,5 | 138,0 |

В то же время, опираясь на развитые культурные традиции, необходимо и дальше развивать актуальные современные явления, способствующие росту творческих сил, нравственности, патриотизма и положительному эмоционально-психологическому состоянию. Важнейшим фактором развития инфраструктуры является реализация взаимовыгодных, улучшающих уровень социально-культурного образования горожан проектных инициатив с участием частного бизнеса и власти, проведение мероприятий по развитию туристических, рекреационных и досуговых услуг города.

Формирование устойчивой, здоровой и культурной среды проживания, предусматривает также наличие доступных рекреационных зон: парков, скверов, других благоустроенных мест отдыха в каждом районе города, благоустроенных пляжей, зон отдыха, клубов по интересам, комфортабельных и современных гостиничных комплексов.

Для дальнейшего комплексного развития города, совершенствование его зеленых зон необходимо рассматривать как одно из важнейших стратегических направлений и конкурентных преимуществ. Инвестирование в рекреационную и культурную сферу должно ориентироваться как на привлечение государственных инвестиций, так и на создание условий для эффективного вложения частных средств.

1.14. Инфраструктура физической культуры и спорта

Основным показателем, характеризующим уровень развития физической культуры и спорта в городе, является процент охвата населения занятиями физкультурно-спортивной направленности, который динамично растет и на начало 2009 года составлял 9% или 11740 человек.

Несмотря на рост финансирования из года в год, реконструкция и модернизация стадиона "Шерстяник" продвигается медленно из-за недостаточного выделения средств.

Объем финансирования физической культуры и спорта, тыс. руб.

Рисунок не приводится.

В настоящее время шесть невинномысских спортсменов завоевали звания чемпионов и призеров Мира, Европы и России в различных видах спорта. В то же время, в городе отсутствует система стимулирования спортсменов и их тренеров, достигших высоких результатов на всероссийских и международных соревнованиях. А это, в свою очередь, может существенно снизить престиж занятий спортом и уменьшить количество систематически занимающихся детей и подростков в городе.

В то же время, в рамках реализации мероприятий, предусмотренных [Программой](consultantplus://offline/ref=23A67FB10AAD848E0FD7E1E3D3E4E74E590EE8263BA3D82C96AE86467B0E8F2A6E7F8E414110BBDB846D2D6334AA4246153D19CE6D9D2A1526B98Am3h7O) социально-экономического развития города на 2006 - 2012 годы в области физической культуры и спорта, организована физкультурно-спортивная работа по месту жительства в девяти микрорайонах города. К спортивным занятиям и соревнованиям привлечено более 1000 человек.

С 2007 года за счет средств бюджета города возрождена школьная футбольная лига. Более 700 школьников ежегодно принимают участие в тренировках и соревнованиях.

1.15. Инфраструктура образования

Инфраструктура образования, существующая сегодня в городе, по степени вовлеченности в систему рыночных отношений делится на 2 основных сектора: государственные, муниципальные учреждения образования и коммерческие образовательные учреждения.

Функционирование системы дошкольного образования

В системе дошкольного образования города функционирует 33 дошкольных образовательных учреждения, в том числе 31 учреждение муниципального и 2 учреждения краевого подчинения.

Система дошкольного образования города представляет собой гибкую многофункциональную сеть учреждений, которые осуществляют широкий спектр образовательных услуг с учетом возрастных и индивидуальных возможностей.

Списочный состав детей, посещающих ДОУ, по состоянию на 1 октября 2009 года составляет 5410 детей, что превышает плановый норматив на 297 детей.

В течение ряда лет отмечается снижение уровня охвата детей в возрасте с 1 до 2 лет услугами дошкольного образования за счет роста рождаемости. Остро стоит проблема несоответствия количества мест в ДОУ количеству родителей, желающих отдать своего ребенка в детский сад. По состоянию на 20 октября 2009 года в очереди на устройство детей в детский сад состоит 2770 детей в возрасте с рождения до 3 лет, в том числе остронуждающихся - более 2000 детей.

Для решения данной проблемы разработан и реализуется план мероприятий по расширению сети дошкольных образовательных учреждений города, направленный на открытие ранее закрытых групп, реконструкцию существующих зданий со строительством пристроек, строительство новых детских садов.

Для обеспечения качества предоставления дошкольного образования ведется работа по созданию условий для охраны и укрепления здоровья воспитанников, формированию здорового образа жизни, программно-методическому обеспечению, укреплению материально-технической базы дошкольных учреждений. Значительно возросло финансирование на содержание учреждений.

На протяжении ряда лет уделяется внимание повышению уровня квалификации педагогических кадров. 43% педагогических работников в дошкольных образовательных учреждениях города имеют высшее образование, 42% аттестованы на высшую квалификационную категорию. Однако, наблюдается тенденция старения кадров.

Результаты функционирования и развития муниципальной системы

общего образования. Качество образования

Современная система образования города Невинномысска представляет собой разветвленную сеть разноуровневых и разнонаправленных муниципальных учреждений общего и дополнительного образования, которые реализуют многочисленные образовательные программы и, в основном, удовлетворяют потребности обучающихся и регионального рынка труда. Система общего и дополнительного образования представлена 32 учреждениями образования, из них: 3 начальных общеобразовательных школы, 18 средних, 1 вечерняя, 1 школа-интернат, 8 учреждений дополнительного образования детей (3 спортивные школы, 2 центра детского творчества, 1 центр туризма и экскурсий, 1 станция юных натуралистов, 1 детский оздоровительно-образовательный центр, 1 центр диагностики и консультирования, оказывающий психологическую помощь школьникам и населению города). В общеобразовательных учреждениях города обучаются 11187 человек. Финансирование образования в последние годы составляет порядка 25 - 29% от доходов городского бюджета.

Показателями доступного качественного образования являются:

1. Средняя наполняемость классов в городских образовательных учреждениях, которая согласно требованиям программы модернизации образования, должна быть не менее 25 человек.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наполняемость классов | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| В целом по городу, человек | 25,3 | 25,2 | 25,1 | 25,2 | 25,2 |

Количество учащихся некоторых общеобразовательных учреждений превышает проектную мощность зданий. В связи с этим занятия в 10 школах города проводятся в две смены. Доля учащихся, занимающихся во II смену, составляет 19,8% от общего контингента школьников города.

2. Количество обучающихся, оставленных на повторное обучение, ежегодно уменьшается:

2005/2006 учебный год - 77 чел.

2006/2007 учебный год - 53 чел.

2007/2008 учебный год - 46 чел.

2008/2009 учебный год - 25 чел.

3. Результаты государственной (итоговой) аттестации. В городе Невинномысске в 2009 году государственная (итоговая) аттестация выпускников 11(12) классов проводилась в форме и по материалам единого государственного экзамена. ЕГЭ является одним из направлений модернизации образования и призван обеспечить разработку механизма повышения качества образования и преемственности общего и профессионального образования. ЕГЭ позволяет оценить эффективность образовательного процесса, определить сильные и слабые стороны преподавания ряда предметов.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | русский язык | математика | информатика | биология | география | литература | английский язык | немецкий язык | химия | обществознание | история | физика |
| Количество сдавш. ЕГЭ, чел. | 828 | 828 | 79 | 102 | 26 | 54 | 93 | 3 | 73 | 419 | 173 | 225 |
| Количество набравших баллы ниже минимальн., % | 18 | 18 | 10 | 5 | - | 7 | 7 | - | 3 | 17 | 11 | 23 |
| 2,1 | 2,1 | 12,7 | 4,9 | - | 12,9 | 7,6 | - | 4,2 | 4,1 | 6,4 | 10,3 |
| Количество сдавших ЕГЭ, % | 810 | 810 | 69 | 97 | 26 | 47 | 86 | 3 | 70 | 402 | 162 | 202 |
| 97,9 | 97,9 | 87,3 | 94,1 | 100 | 87,1 | 92,4 | 100 | 95,8 | 95,9 | 93,6 | 89,7 |

В 2009 году все общеобразовательные учреждения города Невинномысска приняли участие в апробации независимой системы оценки качества образования в рамках государственной (итоговой) аттестации выпускников IX классов в условиях построения ОСОКО. Независимая итоговая аттестация осуществлялась Территориальными экзаменационными комиссиями. Основной целью проведения экзамена в новой форме стало повышение объективности контроля и оценки учебных достижений обучаемых, получение всесторонней и валидной образовательной информации о состоянии образования в учреждениях города.

Результаты государственной аттестации IX классов по алгебре

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего выпускников | Участвовали в ГИА по новой форме | | "5" | | "4" | | "3" | | "2" | | % обученности | % качества |
| Кол-во | % | Кол-во | % | Кол-во | % | Кол-во | % | Кол-во | % |  |  |
| 1138 | 1111 | 97,5 | 157 | 14 | 468 | 42 | 486 | 44 | - | - | 100 | 56 |

Результаты государственной аттестации IX классов

по русскому языку

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего выпускников | Участвовали  в ГИА по  новой форме | | "5" | | "4" | | "3" | | "2" | | % обученности | % качества |
| Кол-во | % | Кол-во | % | Кол-во | % | Кол-во | % | Кол-во | % |  |  |
| 1138 | 1110 | 97,5 | 197 | 18 | 527 | 47 | 386 | 35 | - | - | 100 | 65 |

Говоря о качестве образования, нельзя не учитывать показатели по количеству выпускников 11 классов, награжденных золотой и серебряной медалями. В 2008/2009 учебном году все 12 золотых и 31 серебряных медалей были подтверждены высокими результатами выпускников на итоговой (государственной) аттестации учащихся.

4. Достижения учащихся в предметных олимпиадах. Система проведения олимпиад школьников является одной из самых эффективных форм по повышению и развитию интеллектуальных и творческих способностей обучающихся, единственной альтернативой единому государственному экзамену:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2008 - 2009 учебный год | Этапы Всероссийской олимпиады школьников | | | | |
| I  (школьный) этап | II (городской) этап | III (краевой) этап | | IV - финальный этап |
| зональный | финальный |
| Участники, чел. | 4543 | 783 | 65 | 44 | 5 |
| Победители и призеры, чел. | 2025 | 254 | 44 | 18 | 2 |

По итогам III (краевого) этапа Всероссийской олимпиады школьников город Невинномысск занял почетное второе место среди всех территорий края.

Кадровое обеспечение

Для достижения высокого уровня качества образования необходимо качественное преподавание. В системе образования города Невинномысска в настоящее время работает 1695 работников, из них: учителя - 928 чел., педагоги дополнительного образования - 221 чел., прочие специалисты - 312 чел., вспомогательный персонал - 234 чел. Средний возраст работников образования в городе Невинномысске - 47 лет.

В настоящий период в образовательных учреждениях города работают: пенсионеры - 315 чел. (34% от общего числа); педагоги предпенсионного возраста (50 - 55 лет) - 208 чел. (22% от общего числа); молодые специалисты (до 3 лет стажа) - 56 чел. (5% от общего числа).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Количество педагогических работников, (человек), в том числе: | Количество | % |
| 1149 | 100 |
| имеющие высшую категорию | 501 | 45 |
| имеющие первую категорию | 390 | 35 |
| имеющие вторую категорию | 134 | 12 |
| прочие | 124 | 8 |

175 педагогических работников города Невинномысска имеют государственные награды. Третий год в городе Невинномысске реализуется приоритетный национальный проект "Образование".

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Учебный год | Конкурс образовательных учреждений | | Конкурс лучших учителей | |
| представлено документов | победители ПНПО | представлено документов | победители ПНПО |
| 2005 - 2006 | 4 | 2 | 15 | 7 |
| 2006 - 2007 | 2 | 1 | 22 | 10 |
| 2007 - 2008 | 1 | 1 | 28 | 11 |
| 2008 - 2009 | - | - | 30 | 7 |

Конкурсные отборы лучших школ и учителей являются эффективными инструментами выявления и распространения инновационной практики, стимулируют процесс развития образовательных учреждений и творческого потенциала педагогов. Выявляются лидеры среди школ и учителей. Создаются условия для расширения практики создания попечительских Советов. Реализация проекта позволяет создавать новые подходы к аттестации образовательных программ школ и педагогических кадров. На выплату дополнительного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя в рамках ПНПО в 2009 году выделено 7906,6 тыс. рублей.

В условиях дефицита кадров 57 педагогических работников (7% от общего числа) вынуждены совмещать деятельность в нескольких образовательных учреждениях, кроме этого, 120 учителей (12% от общего числа) имеют недельную нагрузку свыше 30 часов (вместо 18). Система образования города испытывает наиболее острый дефицит преподавателей английского языка и информатики.

Сохранение и укрепление здоровья детей

Одной из основных задач образования является сохранение и укрепление здоровья детей, внедрение в образовательный процесс здоровьесберегающих технологий (ЗСТ), организация рационального питания школьников.

Медицинское обслуживание школ осуществляется фельдшером и врачом-педиатром детской поликлиники. Работа ведется в трех направлениях: лечебно-профилактическом, санитарно-гигиеническом и санитарно-просветительском.

Для отслеживания результативности и повышения эффективности работы по внедрению ЗСТ в отделе образования создан банк данных состояния здоровья школьников. Сравнительный анализ данных по полугодиям показывает снижение количества учащихся, не пропускающих занятия по болезни, и соответственно увеличение процента пропускающих по болезни 1 - 2 и более 3 дней.

Отдел образования строго следит за выполнением образовательными учреждениями требований [статьи 28](consultantplus://offline/ref=23A67FB10AAD848E0FD7FFEEC588B9445D04B2233CA7D17CC8F1DD1B2C07857D2930D703051DB9DC8762793A7BAB1E00462E1BCA6D9F280Am2hDO) Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации". В 1 - 11 классах проводится три урока физической культуры в неделю. Уроки проводятся в оборудованных спортивных залах, на школьных спортивных площадках. В настоящее время в образовательных учреждениях работают 40 учителей физической культуры, в соответствии с нормативными документами не хватает 10 учителей физкультуры, многие учителя имеют 1,5 - 2 ставки. Учащимся созданы условия для выполнения 6 - 8 часовой двигательной активности в неделю:

третий урок физической культуры проводится на пришкольных спортивных площадках;

во внеурочное время проводятся занятия в спортивных кружках и секциях. В 2008/2009 учебном году внеклассной секционной работой охвачено более 3000 человек, занимающихся в 100 школьных секциях. В спортивных школах города занимается 2254 чел.

В школах города функционируют 17 столовых и 3 буфета-раздаточных. Договоры на организацию питания учащихся общеобразовательных учреждений города заключены с ООО "Столовая N 5" и ООО "Азалия".

Сравнительные данные обеспечения горячим питанием

школьников города

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| Всего учащихся, человек | 12063 | 11496 | 11050 | 11050 |
| из них охвачено горячим питанием, человек | 10335 | 10246 | 10967 | 10967 |
| из них, питающиеся за счет бюджетных средств, человек | 1158 | 1269 | 1170 | 1382 |
| Сумма средств, выделяемых на одного ребенка в день (бесплатное питание), рублей | 10 | 10 | 15 | 20 |

В соответствии с решением Думы города Невинномысска бесплатное питание получают: дети из малоимущих семей, дети из многодетных семей, дети-инвалиды, дети, находящиеся в социально опасном положении. Стоимость рациона бесплатного питания в 2009 году составила 20 рублей.

Информатизация образования

Ведется систематическая работа по информатизации учреждений образования. Количество компьютерной техники ежегодно увеличивается и составляет на сегодняшний момент 772 единицы, из них в учебном процессе участвует 443 компьютера. Количество учащихся на 1 компьютер по городу Невинномысску составляет 38 человек.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | на 01.01.2006 | на 01.01.2007 | на 01.01.2008 |
| Количество компьютеров, шт. | 514 | 689 | 772 |

Таким образом, можно отметить, что развитие информатизации носит динамичный характер, является одним из самых существенных факторов модернизации системы образования. Внедрение информационных технологий в учебный процесс способствует повышению качества образования, совершенствованию системы управления образованием.

Укрепление материально-технической базы

На балансе образовательных учреждений города Невинномысска находится 32 объекта недвижимости, из них 53% - со сроком эксплуатации более 40 лет. Около 18% муниципальных образовательных учреждений находятся в неудовлетворительном состоянии и нуждаются в капитальном ремонте. Недостаточное финансирование мероприятий по капитальному ремонту привело к преждевременному износу внутренних инженерных сетей, разрушению кровельных покрытий и основных несущих конструкций зданий.

Организация летнего отдыха

В 2009 году за летний период всеми видами труда и отдыха были охвачены 12235 человек, что составило 72% от общего количества детей и подростков от 7 до 18 лет, в том числе трудовой занятостью - 4032 подростка, что составило 62% от числа учащихся 5 - 10 классов общеобразовательных учреждений города.

Общие затраты на организацию летнего труда и отдыха детей и подростков составили 12997,10 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета города - 6436,1 тыс. рублей, фонда социального страхования - 2708,2 тыс. рублей, родителей - 1951,3 тыс. рублей, субвенции бюджета Ставропольского края - 1901,5 тыс. рублей, средства по линии Центра занятости населения - 907,85 тыс. руб.

Отделом образования администрации города Невинномысска и управлением труда и социальной защиты населения города Невинномысска был обеспечен отдых для 256 детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Во всех дошкольных образовательных учреждениях в летний период были охвачены оздоровительными процедурами, физкультурными и развлекательными программами 4460 детей, что составило 83% от общего количества всех дошкольников города.

Летние оздоровительные учреждения всех типов были обеспечены педагогическими кадрами из числа работников общеобразовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей, студентов Невинномысского государственного гуманитарно-технического института. Всего воспитательно-образовательный процесс обеспечивали 452 человека. Значительное участие в содержательном проведении летнего отдыха детей и подростков приняли учреждения, подведомственные комитету по культуре администрации города Невинномысска и комитету по молодежной политике, физической культуре и спорту администрации города Невинномысска.

Наибольшей популярностью у горожан пользуется отдых в загородных лагерях, обеспечивающий, в период летних каникул, восстановление сил и укрепление здоровья детей. Для качественного отдыха в загородных лагерях проведены ремонты, приобретено необходимое оборудование.

В МОУ ДОД "Детский оздоровительно-образовательный центр "Гренада" отремонтированы помещения спального корпуса, установлены плавательные бассейны, приобретена новая мебель. Выполнены работы по строительству центрального водовода, произведена замена всей электропроводки, ведутся работы по установке лицевого ограждения. В течение лета в лагере могут отдыхать 270 детей.

Возобновила свою работу турбаза "Аксаут" филиал МОУ ДОД "Центр детско-юношеского туризма и экскурсий". На сегодняшний день отремонтированы и оборудованы спальные домики, приобретено технологическое оборудование для столовой. 210 детей смогут отдохнуть в горах, "зарядиться" их энергией, прикоснуться к первозданной природе.

1.16. Инфраструктура безопасности и правопорядка

Инфраструктура безопасности и правопорядка в городе представлена соответствующими органами Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности и Министерства юстиции Российской Федерации.

Криминогенная обстановка, в целом, характеризуется как контролируемая и относительно спокойная. Ежегодно снижается число зарегистрированных преступлений, стабилизируется обстановка на улицах и в общественных местах. Активизация работы по борьбе с незаконным оборотом оружия позволила сократить количество преступлений, связанных с его применением, правонарушения, совершенные несовершеннолетними гражданами, ежегодно растет раскрываемость преступлений экономической направленности. В городе принята и реализуется муниципальная [программа](consultantplus://offline/ref=23A67FB10AAD848E0FD7E1E3D3E4E74E590EE82638A8DC2290AE86467B0E8F2A6E7F8E414110BBDB84692C6B34AA4246153D19CE6D9D2A1526B98Am3h7O) "Профилактика правонарушений в городе Невинномысске на 2008 - 2010 годы", мероприятия которой способствуют выполнению задач в данной сфере.

Решением Думы города Невинномысска утверждено [Положение](consultantplus://offline/ref=23A67FB10AAD848E0FD7E1E3D3E4E74E590EE8263CA5DC2C90AE86467B0E8F2A6E7F8E414110BBDB84682F6C34AA4246153D19CE6D9D2A1526B98Am3h7O) о добровольных студенческих дружинах города Невинномысска. В целях эффективной работы разработано и утверждено Положение о порядке предоставления мер социальной поддержки членам добровольных студенческих дружин.

Однако, при более интенсивном развитии города необходимы дополнительные гарантированные подходы с точки зрения безопасности: реализация мероприятий краевой программы "Безопасный город" в части города Невинномысска, улучшение освещенности улиц, установка прозрачных остановок, снос выгоревших зданий, благоустройство территорий.

Наиболее эффективной формой участия населения в местном самоуправлении и решения возникающих проблем в Невинномысске является территориальное общественное самоуправление.

Располагаясь непосредственно на территории микрорайонов, зная проблемы населения, Советы ТОС участвуют в разрешении всех проблем жителей от коммунальных до бытовых. В работе с жителями микрорайонов Советы опираются на квартальные, домовые комитеты. Механизм отношений построен так, чтобы каждый житель ощущал непосредственную связь между своим участием в жизни микрорайона и реализация своих прав и интересов. Основные задачи Советов территориального общественного самоуправления заключаются в решении проблем, затрагивающих интересы жителей города, организации досуга и обеспечении правопорядка. Особенно близки Советы пожилым людям, пенсионерам, ведь они особенно нуждаются во внимании.

Пристальное внимание уделяется благоустройству микрорайонов города, в течение последних 3 лет на проведение мероприятий данного направления предусмотрено выделение 27 млн руб.

Советы ТОС работают в тесном контакте с администрацией и Думой города, являясь своеобразным "буфером" между населением и органами местного самоуправления. По традиции в терсоветах проходят ежегодные отчеты главы города и депутатов Думы. Выполняя на своем уровне функции администрации и Думы, Советы фактически являются частью местного самоуправления.

1.17. Энергетическая инфраструктура

Одной из сильных сторон города Невинномысска является хорошо развитая энергетическая инфраструктура. Расположенная в городе ГРЭС полностью обеспечивает все нужды города в электроэнергии и снабжает ею объекты не только на территории Ставропольского края, но и за его пределами.

В данный момент на ГРЭС проходит модернизация оборудования, что позволит одновременно со снижением экологической нагрузки на город генерировать электроэнергию в гораздо больших объемах. Помимо снабжения города электроэнергией, ГРЭС генерирует тепловую энергию в пар, обеспечивая всю промышленную зону и часть жилой зоны города теплом.

Проводимое техническое перевооружение ГРЭС позволит сохранить на высоком уровне энергообеспеченность как инфраструктуры самого города, так и его промышленного комплекса, даже с учетом высоких темпов развития.

Несмотря на столь высокую нагрузку, на ГРЭС имеется большой резерв энергетических мощностей (коэффициент использования установленной электрической мощности за 2008 год составил 54,9%).

1.18. Экологическая обстановка

На демографическую ситуацию в городе прямое действие оказывает экологическая обстановка.

Жители города Невинномысска, значительно чаще, чем в среднем по краю, болеют с выходом на больничный. В структуре заболеваемости отмечается рост заболеваний, имеющих причинно-следственную связь с воздействием неблагоприятных факторов окружающей среды, таких как болезни органов дыхания, онкологическая патология, врожденные аномалии, болезни кожи и подкожной клетчатки, болезни органов пищеварения.

Вопрос загрязнения атмосферного воздуха, почвы и воды необходимо рассматривать в целом по городу, обратив особое внимание на северную промышленную зону города, где сосредоточено наибольшее количество промышленных предприятий и центральные улицы города, по которым проходят основные потоки автомобильного транспорта.

В последние годы такими предприятиями как ОАО "Невинномысский Азот" и филиал "Невинномысская ГРЭС" "Энел ОГК-5" в целях улучшения состояния окружающей среды проводится разработка и реализация природоохранных мероприятий, в том числе посредством проведения строительства новых производств и реконструкции действующих, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Особое внимание следует обратить на загрязнение воздуха выбросами автомобильного транспорта, которые содержат до 200 вредных веществ. Эта проблема за последние годы приобретает все большую остроту, и, прежде всего, из-за увеличения численности автотранспорта и роста интенсивности движения.

Режим движения автотранспорта по улицам города заслуживает особого внимания. Большинство улиц города не обеспечивают необходимую пропускную способность. Скоростной режим ограничен до 40 км/час. Наличие в городе одного путепровода, техническое состояние и пропускная способность которого не соответствуют современным требованиям, не обеспечивает решение транспортной проблемы.

Не менее актуальным является вопрос использования, охраны, защиты лесов, парков и скверов, расположенных в границах города. Данные объекты предназначены для отдыха населения, проведения культурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, а также для сохранения благоприятной экологической обстановки. Для рационального их использования, охраны, защиты и повышения экологического, санитарно-гигиенического и ресурсного потенциала, а также в интересах обеспечения права каждого жителя города на благоприятную окружающую среду, проводятся мероприятия по реконструкции и высадке зеленых насаждений.

2. Комплексная оценка ресурсного потенциала и факторов развития города

2.1. Город Невинномысск является стратегическим транспортным коридором и узлом Ставропольского края:

через город проходит федеральная автотрасса "Кавказ", начинаются дороги в сопредельные республики Кавказа;

через город проходит железная дорога Ростов - Армавир - Минеральные Воды, начинается железнодорожная ветка на Черкесск.

Город Невинномысск из всех городов Ставропольского края, в части транспортного сообщения, наиболее приближен к границе с Краснодарским краем, Ростовской областью, некоторыми республиками Кавказа, пропуская через себя весь краевой транзит в этих направлениях.

2.2. Выгодное географическое положение делает город Невинномысск исключительно привлекательным:

мягкий южный, не горный микроклимат обеспечивает достаточно продолжительный строительный сезон, малую энергоемкость инфраструктуры;

город Невинномысск - единственный в Ставропольском крае крупный населенный пункт, использующий водные ресурсы реки Большой Зеленчук, обладающей уникальной, по мировым меркам, мягкостью воды;

благодаря ландшафту местности, в городе Невинномысске преобладает восточное направление ветра, что способствует очищению воздуха от загрязнений (автомобильные выхлопы, и др.), а также блокирует распространение в черте города выбросов промышленных предприятий;

благодаря тому, что город Невинномысск стоит на слиянии двух рек и не испытывает дефицита в водных ресурсах, стало возможным создать искусственные водоемы на территории города, разбить парковые и лесопарковые зоны, среди которых есть уникальные - заложенный в середине прошлого века парк культуры и отдыха "Шерстяник" признан памятником садово-паркового искусства и состоит на учете Всероссийского общества охраны природы.

2.3. Город Невинномысск заслуженно имеет звание промышленного центра, лидируя в крае по таким показателям, как отгрузка готовой продукции и финансовая результативность. Крупными предприятиями-экспортерами в Невинномысске представлено несколько холдингов, в том числе международных, что говорит о весьма удовлетворительном уровне квалификации кадрового состава, занятого на предприятиях города. Развитый промышленный кластер представлен также одной из мощнейших на всем Северном Кавказе электростанций, обеспечивающей электроэнергией не только город и населенные пункты Ставропольского края, но и сопредельные регионы юга России.

Благодаря своей промышленной направленности, инженерная инфраструктура города имеет внушительный запас мощности: электро- и теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, газоснабжение. При аграрной направленности края, данный ресурс крайне редок для населенных пунктов Ставрополья.

Важным показателем финансовой стабильности города является наличие в городе порядка 20 представительств различных кредитных учреждений, в том числе крупнейших банков страны, предлагающих в городе Невинномысске продвинутые продуктовые линейки.

2.4. Несмотря на высокую развитость, город обладает колоссальным потенциалом для дальнейшего роста. В рамках раскрытия данного потенциала предусмотрен проект создания регионального индустриального парка.

Целью проекта является привлечение в город инвестиций посредством развития обрабатывающих отраслей, высокотехнологичных отраслей, производства новых видов продукции, транспортной, инженерной, инновационной и энергетической инфраструктуры.

Особенно привлекательным аспектом данного проекта для инвесторов послужит энергетическая и инфраструктурная насыщенность территории, отводимой под региональный индустриальный парк и преференции резидентам. В частности, предполагаются льготы по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций, земельному налогу.

Инвестиционная площадка площадью около 7 км2, предназначенная для размещения индустриального парка, полностью обеспечена инженерной инфраструктурой и подъездными путями, в том числе железнодорожными, что также делает данный проект жизнеспособным и привлекательным для потенциальных резидентов.

2.5. В городе существует уникальный кадровый состав, сложившийся в условиях высокотехнологических производств и характеризующийся высокой квалификацией, ответственностью, работоспособностью. Присутствие в городе крупных российских и международных холдингов также предъявляет весьма высокие требования к кадрам. В последние годы, в связи с оптимизацией кадрового состава предприятий в новых экономических условиях, происходило высвобождение персонала. Данное обстоятельство дало мощный толчок к развитию в городе малого и среднего предпринимательства. В настоящий момент в данных секторах задействовано порядка 30% экономически активного населения. Учитывая то, что малый и средний бизнес в городе представлен высококвалифицированными кадрами, есть все предпосылки к развитию процессов его интеграции в производственную деятельность крупных предприятий города на основе принципов аутсорсинга, субконтрактации, субподряда.

2.6. Благодаря тому, что в городе развита промышленность представленная в основном наукоемкими производствами, а также действует развитая сеть профессионального образования, существуют предпосылки для интеграции науки, образования и бизнеса, что позволит не только сохранить высокий уровень квалификации кадров, но и качественно его улучшить. Такой синтез позволит координировать работу по обучению специалистов в востребованных секторах экономики города, задействовать науку для совершенствования технологических процессов производственных предприятий, совершить переход на инновационный путь развития.

2.7. Инновационное направление развития городской экономики и промышленная кластеризация создают предпосылки для позиционирования Невинномысска как города высоких технологий. При этом, уникальные рекреационные ресурсы в виде городских парков являются "зеленым обрамлением" города Невинномысска. В стремлении к дальнейшему развитию с использованием инновационных технологий и укрупнением промышленного сектора городу придется уделять огромное внимание снижению экологической нагрузки. Природоохранные и ресурсосберегающие мероприятия, развитие рекреационной инфраструктуры являются составляющей благоприятного городского имиджа и призваны обеспечить комфортные условия для жизни горожан. Городу Невинномысску необходимо уйти от имиджа "тяжелого промышленного города" и позиционировать себя в качестве "зеленого города высоких технологий". С учетом направлений развития города предлагаемый "брэнд" будет актуальным и обеспечит концептуальное понимание направлений стратегического развития города Невинномысска и его привлекательность для потенциальных резидентов.

Подводя итог обзору основных характеристик социально-экономического развития города Невинномысска, можно сделать вывод о том, что в его развитии имеются как положительные, так и отрицательные тенденции.

Город Невинномысск является в крае городом - донором, на долю которого приходится до 25% промышленного производства, до 15% - производства электрической энергии, более 30% полученной по краю прибыли.

Город обладает высоким трудовым потенциалом, что характеризуется наличием большого количества экономически активного населения (63,8%).

В целом город обладает комплексом конкурентных преимуществ, основными среди которых являются:

выгодное географическое и логистическое положение города и благоприятные природно-климатические условия;

ресурсы и инфраструктура промышленного производства;

научно-образовательный потенциал;

экспортный и научно-технологический потенциал, производство качественных товаров (выполнение работ, оказание услуг);

сформированный имидж краевого промышленного центра;

кадровый потенциал;

сформированная технологическая платформа;

наличие перспективных инвестиционных площадок;

уникальный рекреационный ресурс.

3. Стратегический SWOT-анализ социально-экономического развития города Невинномысска (сильные, слабые стороны - внутренние факторы, возможности, угрозы - внешние факторы)

|  |  |
| --- | --- |
| Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
| 1. Выгодное географическое положение, на пересечении межрегиональных, национальных и развивающихся международных транспортных коридоров.  2. Источником перспективного экономического развития Невинномысска является ресурсная избыточность территории в части: водных ресурсов; возобновляемых природных источников энергии; мощностей, генерирующих электроэнергию; большой емкости производственных площадей с уже сформированной инженерной инфраструктурой для размещения промышленных мощностей. | 1. Миграционная "утечка" молодежи и "потребительский" менталитет населения.  2. Отток и старение профессиональных кадров, высокая смертность населения в трудоспособном возрасте. Нарастающий дефицит высококвалифицированных рабочих кадров.  3. Инфраструктурная оторванность города от соседних муниципалитетов.  4. Неравномерность развития отраслей городской экономики, обуславливает неэффективную структуру занятости населения.  5. Отмечается напряженность на рынке труда, связанная с опережением прироста экономически активного населения над экономическим ростом. |
| 3. Развитая сеть автомобильных, железнодорожных, трубопроводных и транспортных коммуникаций, создающая основу для формирования крупного краевого промышленно-производственного кластера.  4. Среди крупных городов Ставропольского края город Невинномысск - один из обладающих развитой телекоммуникационной инфраструктурой (наличие кольцевой волоконно-оптической линии с полным охватом территории). Это создает объективные условия для создания информационного кластера.  5. Развитая финансовая инфраструктура (сеть банков). | 6. Диспропорция между сложившимися объемами производства продукции (товаров, работ, услуг) и плотностью населения. Это отражается в низких показателях бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя города.  7. Высокая доля теневой экономики, наносящая ущерб городским финансам и пенсионной системе.  8. Изношенность производственно-инженерной инфраструктуры формирует высокий уровень транзакционных издержек в экономике города.  9. Отсутствие городской стратегии привлечения инвестиций и, как следствие, отсутствие инвестиционной проводящей сети и системы мониторинга инвестиционных процессов. |
| 6. Наличие земельных ресурсов - потенциальных инвестиционных площадок.  7. Город Невинномысск обладает высоким трудовым потенциалом, характеризующимся наличием большого количества экономически активного населения.  8. Сложившаяся отраслевая структура и специализация повышает рыночную устойчивость экономики в целом и стимулирует развитие ряда высокотехнологичных и конкурентоспособных предприятий в химической, электронной, электротехнической промышленности, приборостроении, производстве и распределении электроэнергии.  9. Наличие крупных производственных холдингов интегрированных в экономику города.  10. Наличие производства экспортной продукции на территории города. | 10. Низкий уровень использования информационных технологий в привлечении инвестиций.  11. Отсутствие маркетинга территории и целевого маркетинга инвесторов.  12. Не в полной мере используются механизмы государственно-частного партнерства.  13. Отсутствие развитой бизнес-инфраструктуры и муниципальных механизмов снятия ограничений доступа к кредитным ресурсам для малого и среднего бизнеса (залоговый фонд и (или) гарантийный фонд).  14. Отсутствие современной оптовой торговой сети, слабые позиции производителей на рынках, отсутствие административной поддержки привели к частичному замещению продукции собственного производства товарами конкурентов. |
| 11. Сформированный имидж краевого промышленного центра.  12. В городе созданы объективные условия для "запуска" инновационного типа социально - экономического развития: высокая концентрация высших учебных заведений; наличие высокотехнологичных промышленных производств; развитая коммуникационная инфраструктура, способствующая обмену знаниями и технологиями; возможность развития территориальных и отраслевых кластеров; благоприятная возрастная структура населения и система поддержки одаренных детей; приоритетное развитие физкультуры и спорта; наличие уникальных рекреационных ресурсов - заложенный в середине прошлого века парк культуры и отдыха "Шерстяник" признан памятником садово-паркового искусства и состоит на учете Всероссийского общества охраны природы. Город Невинномысск - единственный в Ставропольском крае крупный населенный пункт, использующий водные ресурсы реки Большой Зеленчук, обладающей уникальной по мировым меркам мягкостью воды. | 15. В городе отсутствует единая транспортно-логистическая система, что негативно сказывается на объемах, скорости и эффективности перевозок. Городские автотранспортные системы перегружены, отсутствие объездных путей сдерживает транзитный грузопоток.  16. Высокий уровень износа основных фондов ЖКХ, низкий коэффициент полезного действия и использования мощностей, большие потери коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда. Степень благоустройства жилищного фонда остается невысокой, капитальный ремонт жилья проводится недостаточными темпами.  17. Отсутствие конкуренции в обеспечивающих отраслях (газо-, водо-, электроснабжение, связь). 18. Недостатки благоустройства городской территории. Отсутствие благоустроенных мест общественной активности в городском пространстве.  19. Экологические проблемы, связанные с выбросами химических производств, автотранспорта, утилизацией бытовых отходов, загрязнением поверхностных вод. |
| 13. Емкость рынка инвестиций для развития глубокой переработки сельхозпродукции, высокотехнологичных производств, инновационных предприятий и транспортно-логистической инфраструктуры.  14. Ежегодный рост объема инвестиций в экономику города.  15. Развитый малый и средний бизнес.  16. Развитая сеть учреждений социальной сферы, обеспечивающая оказание медицинских, образовательных и социально-культурных услуг.  17. Богатые спортивные традиции.  18. Городской патриотизм.  19. Активность администрации города |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Возможности (O) | Угрозы (T) |
| 1. Усиление процессов глобализации мировой экономики может способствовать развитию международного сотрудничества предприятий города, обмену специалистами, знаниями, технологиями, инновациями.  2. Создание индустриального парка (территориального промышленного кластера) будет способствовать привлечению на территорию города крупных международных и российских компаний, которые вместе с инвестициями обеспечат приток новых технологий, способов организации производства, высококлассных специалистов и менеджеров.  3. Усиление межрегиональной кооперации в условиях сокращения спроса на продукцию позволит приостановить сокращение рабочих мест. | 1. В условиях глобального финансового кризиса, сокращение спроса на продукцию, доходов населения, рост безработицы, развитие бартерных форм расчетов может "отбросить" экономику города на десятилетие назад.  2. Ужесточается конкуренция за рынки сбыта продукции и привлечение внешних инвестиций. Может снизиться уровень конкурентоспособности местных производителей товаров с низкой добавленной стоимостью.  3. Рост инфляции сократит реальные доходы населения и значительно ухудшит положение малообеспеченных слоев населения.  4. Рост цен на лекарственные препараты и снижение их доступности приведет к ухудшению состояния здоровья части населения. |
| 4. Увеличение муниципальной доли в структуре уставных капиталов стратегически важных предприятий позволит улучшить их финансовое состояние, сократить издержки, ликвидировать расходы непроизводственного характера.  5. Возможное изменение тарифной политики естественных монополий позволит снизить себестоимость продукции предприятий реального сектора городской экономики.  6. Финансовый кризис создаст стимулы для технологического и организационного переустройства существующих производств и, в конечном счете, приведет к структурной перестройке экономики за счет развития инновационной деятельности. | 5. Рост преступности, особенно в экономической сфере, создаст дополнительную социальную напряженность.  6. Сохранение низкой доступности кредитов станет причиной дальнейшего сокращения оборотных средств предприятий и дополнительного увольнения работников.  7. Приостановление ипотечного кредитования и снижение доступности жилья для молодых семей.  8. Более высокий размер заработной платы и комфортные условия для жизни стимулируют отток наиболее перспективных и талантливых молодых специалистов в другие города Ставропольского края, регионы России и за рубеж. |
| 7. Муниципальная финансовая поддержка предприятий в форме субсидирования процентных ставок по кредитам, предоставления гарантий позволит улучшить финансовое состояние предприятий. 8. Интеграция малых предприятий в деятельность крупных компаний обеспечит рост доли малого и среднего бизнеса в структуре городской экономики и обеспечит самозанятость населения и увеличение налогооблагаемой базы.  9. Развитие механизмов частно-государственного партнерства может послужить толчком в решении наиболее острых экономических и социальных проблем города. | 9. Сокращение объемов строительства и капитального ремонта социальных объектов, строительства автомобильных дорог, объектов коммунального хозяйства.  10. Сохраняющаяся вероятность подтопления из-за износа гидротехнических сооружений и износа систем водоотведения.  11. Отсутствие развитой бизнес-инфраструктуры малого и среднего предпринимательства может привести к сокращению данного сегмента городской экономики и, как следствие, росту безработицы и потере доходов бюджета города.  12. Растущее отставание существующих городских технологических производств от современных темпов развития, моральное старение основных средств. |
| 10. Создание муниципального информационного кластера на основе мощной телекоммуникационной инфраструктуры будет способствовать развитию трансферта инновационных технологий и росту инновационных предприятий в сфере цифровых технологий.  11. Создание промышленно-производственного кластера (индустриальный парк) приведет к укрупнению организаций строительного комплекса: оптимизация затрат на строительство жилья, торговых и производственных объектов создаст условия для опережающего развития строительной индустрии.  12. Соединение и взаимоувязка промышленного кластера и рекреационных ресурсов города позволит сформировать "индустрию делового туризма", а также "индустрию развлечений, спорта и отдыха", с привлечением гостиничных и развлекательных брэндов компаний в индустрию гостеприимства города. | 13. Отсутствие инвестиций в развитие рекреационной сферы города может привести к ее полной деградации и в конечном итоге - исчезновению.  14. Наличие административных барьеров и отсутствие санкций и стимулов для неэффективных собственников, ведущее к нерациональному, неэффективному и небрежному использованию невозобновляемых городских ресурсов и, как следствие, утере данных ресурсов и возможных доходов местного бюджета.  15. Отсутствие современной городской инфраструктуры "индустрии делового туризма" и "индустрии развлечения, спорта и отдыха", а также существующий имидж города с неблагополучной экологической обстановкой, отягощенной компонентом химических производств, делает город непривлекательным для проживания |
| 13. "Ребрэндинг" города, в результате совокупного развития индустриального парка, информационных технологий и индустрии гостеприимства, позволит сформировать современную городскую инфраструктуру, сделать город Невинномысск более креативным и привлекательным для проживания.  14. Возможность создания гибридных сегментов (синтез науки, бизнеса и образования) на базе сформировавшейся технологической платформы (промышленная и инженерная инфраструктура города).  15. Рост благосостояния жителей города, капитализация городских основных фондов |  |

Логическая схема стратегического планирования в городе Невинномысске опирается на концепцию "Пяти И" (институты, интеллект, инфраструктура, инновации и инвестиции) и представлена далее на рис. 1.

┌───────────────┐

│ СТРАТЕГИЯ │

└───────┬───────┘

\/

┌────────────────┐ ┌───────────────┐ ┌──────────────┐

│ институты │<───────────┤ интеллект ├───────────>│инфраструктура│

└────────────────┘ └───────┬───────┘ └──────────────┘

\/

┌───────────────┐

│ Цели │

└───────┬───────┘

\/

┌────────────────┐ ┌───────────────┐ ┌──────────────┐

│ инвестиции │<───────────┤ инновации ├───────────>│ механизмы │

└────────────────┘ └───────────────┘ └──────────────┘

4. Миссия, стратегические цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития города

(в ред. [постановления](consultantplus://offline/ref=9CACF500F15F5D5014C9E61542EA24E482A1CA109B41FB1457DA79410595301E277442B849C9DEFD45499E54364E0BF754802E226487718485F827n6hCO) администрации г. Невинномысска Ставропольского края от 10.06.2014 N 1924)

Миссия города Невинномысска - создание благоприятных условий для жизни, обеспечивающих гармоничное сочетание интересов личности, общества и города.

(в ред. [постановления](consultantplus://offline/ref=9CACF500F15F5D5014C9E61542EA24E482A1CA109B41FB1457DA79410595301E277442B849C9DEFD45499E56364E0BF754802E226487718485F827n6hCO) администрации г. Невинномысска Ставропольского края от 10.06.2014 N 1924)

4.1. Цель Стратегии

(в ред. [постановления](consultantplus://offline/ref=9CACF500F15F5D5014C9E61542EA24E482A1CA109B41FB1457DA79410595301E277442B849C9DEFD45499E58364E0BF754802E226487718485F827n6hCO) администрации г. Невинномысска Ставропольского края от 10.06.2014 N 1924)

Целью стратегии является обеспечение устойчивого социального и экономического развития города.

4.2. Стратегические задачи

Стратегическими задачами, направленными на достижение поставленной стратегической цели, являются: создание условий для формирования конкурентоспособной, динамичной и высокотехнологичной экономики, позволяющей обеспечить устойчивое экономическое развитие города, и, на этой основе, создание условий для повышения уровня и качества жизни населения города Невинномысска.

Степень реализации стратегических задач города Невинномысска определялась исходя из 2 вариантов сценарных условий:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Инерционный сценарий | Оптимистический сценарий |
| Структура экономики | Сохранение текущей структуры экономики с преобладанием традиционных промышленных производств. Несоответствие темпов развития поддерживающей инфраструктуры и темпов роста производства | Сбалансированная экономика с преобладанием высокотехнологичного сектора и сферы услуг |
| Промышленные производства | Экстенсивное развитие. Низкий уровень модернизации и технического перевооружения действующих производств | Преобладает интенсивное развитие в сочетании с экстенсивным |
| Инвестиционная активность | Умеренная | Высокая. Изменение структуры инвестиций в пользу высокотехнологичного сектора экономики и сферы услуг |
| Инновационная активность | Умеренный рост | Интенсивный рост |
| Уровень инфляции | Среднероссийский. Ограниченный рост тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства | Ниже среднероссийского. Ограниченный рост тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства |
| Численность населения | Сокращение общей численности населения. Более высокий уровень сокращения населения в трудоспособном возрасте | Увеличение, связанное с положительным миграционным приростом, превышающим естественную убыль населения |
| Уровень жизни населения | Сокращение доли бедного населения | Сокращение доли бедного населения. Рост численности населения с доходами, в 6 раз превышающими величину прожиточного минимума в среднем на душу населения в месяц в 2020 году |

Для развития города Невинномысска выбран 2-й вариант сценарных условий - оптимистический.

В качестве основы для Стратегии использовались целевые параметры, полученные исходя из оптимистического сценария развития Невинномысска.

В основу прогнозной модели экономического развития города положена идея формирования конкурентоспособной, креативной и инвестиционно привлекательной территории.

Логическая схема стратегического планирования в городе Невинномысске опирается на концепцию "Пяти И" (институты, интеллект, инфраструктура, инновации и инвестиции). Использование данной концепции позволит привлечь, в том числе и из-за пределов края, к развитию инновационной инфраструктуры ученых, специалистов, техническую интеллигенцию, имеющих высокий творческий потенциал; обеспечит город квалифицированными трудовыми ресурсами; поддержит и разовьет высокий уровень инновационной активности в промышленности. Предприятия с высоким потенциалом роста обеспечат привлекательность для инвесторов с целью реализации проектов, основанных на инновационных технологиях, создадут условия для проведения мероприятий по модернизации и техперевооружению производств, что приведет к существенному усилению конкурентных позиций в промышленности, связи, информационных технологиях.

При этом, основная точка экономического роста - промышленный кластер (включая индустриальный парк) - создаст зону тяготения для бизнеса и промышленности. Это основной целевой рынок в маркетинговой политике города. Для современного развития промышленности необходимо развитие современных систем связи путем создания информационного кластера на основе мощной телекоммуникационной инфраструктуры города. Снятие инфраструктурных ограничений и доступ в Интернет позволит обеспечить трансферт технологий и интеграцию в международный банк информационных данных, существенно снизит стоимость связи и транзакционные издержки крупных предприятий.

Следующий целевой рынок городского маркетинга - местное население и работники. Наличие развивающегося информационно-промышленного компонента повлечет капитализацию города, создаст предпосылки для развития индустрии развлечения, отдыха, здравоохранения и образования. Увеличение рабочих мест, в результате развития экономических точек и мультипликативного эффекта, даст прирост в строительстве жилого и нежилого фонда, транспорте, торговле, сопутствующих видах бизнеса. При этом существенным становится такой сегмент городской экономики, как малый и средней бизнес. Крупным предприятиям, размещающим свои активы на территории индустриального парка, будет выгодно привлекать малый и средний бизнес для оказания не профильных услуг. Также, создаются предпосылки для интеграции малого и среднего инновационного бизнеса в производственные циклы крупных холдингов, что обеспечит большую эластичность городской экономики. Кроме того, инновации будут иметь четкий спектр направленности в силу заказа большого бизнеса. Таким образом, будет решен вопрос внедрения инноваций и их коммерциализация. Актуальным становится синтез науки, образования и бизнеса, так как вложения в образование и науку станут окупаемыми, более того - высокодоходными. Город сможет решить также вопрос оттока молодых специалистов. При таких условиях город может рассчитывать на внутренние и внешние инвестиции в рекреационный комплекс, индустрию досуга, торговли, питания и различных услуг.

Одним из сопутствующих целевых рынков являются посетители города, число которых резко возрастет. Активизация бизнес - процессов сделает актуальным развитие гостиничных комплексов и форумных центров. Здесь город может рассчитывать как на внутренние, так и внешние инвестиции.

Важнейшим целевым рынком будет являться экспортный рынок, как межрегиональный, так и международный. Все три целевых рынка, указанные ранее, не автономны - они структурно связаны между собой и в своей основе опираются на экспортный рынок сбыта как основной источник дохода для крупнейших резидентов городской экономики. При этом прирост последних обеспечит внутренний экономический рост.

4.3. Невинномысск в 2020 году и на период до 2025 года

Исключен. - [Постановление](consultantplus://offline/ref=9CACF500F15F5D5014C9E61542EA24E482A1CA109B41FB1457DA79410595301E277442B849C9DEFD45499D53364E0BF754802E226487718485F827n6hCO) администрации г. Невинномысска Ставропольского края от 10.06.2014 N 1924.

4.4. Современное развитие города Невинномысска: ключевые показатели, конкурентные позиции на фоне городов Ставрополья

В данном разделе в наглядной графической форме представлены основные тенденции изменения показателей социально-экономического развития города Невинномысска, а также место в рейтингах среди других городов Ставропольского края.

Динамика численности населения в 2004 - 2008 годах

Рисунок не приводится.

Население города в течение последнего десятилетия сокращается, но весьма незначительными темпами по сравнению с другими средними и малыми городами России. В среднем за последние 5 лет город Невинномысск ежегодно "теряет" 0,05% своего населения. В среднем по России сокращение составило порядка 1%.

"Вклад" города Невинномысска в общую численность населения Ставрополья практически не меняется и составляет по данным на 2008 года 4,8%.

По численности населения город Невинномысск занимает 4 место среди городов Ставрополья.

Уровень рождаемости

Рисунок не приводится.

По итогам за 2008 года город Невинномысск по рождаемости на 1000 человек населения занимает 7 место из 9 среди городов Ставрополья.

Уровень рождаемости в городе Невинномысске выше уровня 2007 года на 5,3% и более чем на 18% ниже, чем в среднем по краю.

Уровень смертности

Рисунок не приводится.

Уровень смертности в городе Невинномысске хоть и снижается в последние годы, все же остается очень высоким, в 1,3 раза превышающим уровень рождаемости.

Город занимает 4 место среди городов Ставрополья по уровню смертности, уступая лишь городу Георгиевску, Лермонтову и Железноводску. Уровень смертности в городе Невинномысске ниже, чем в среднем по краю.

Миграционный баланс в городах Ставропольского края

Рисунок не приводится.

В 2008 году миграционный баланс в городе был отрицательный (в отличие от 2007 г.). Число выбывших из города более чем на 8% превышало число приехавших.

Зарегистрировано преступлений (на 10000 населения)

Рисунок не приводится.

В последние пять лет наблюдался рост числа совершенных преступлений в городе, за исключением 2008 года, когда было зафиксировано снижение по сравнению с предыдущим годом.

Среднемесячная заработная плата

Рисунок не приводится.

По уровню заработной платы город занимает 3 место среди городов группы сравнения (13257 руб. на конец 2008 г.). В 2008 году по сравнению с предыдущим годом наблюдается существенный рост заработной платы., почти на 24%. Заработная плата по городу выше среднекраевой на 11%.

Инвестиции в основной капитал

Рисунок не приводится.

В 2008 году объем инвестиционных вложений в экономику и социальную сферу города превысил уровень 2007 года на 19,9%. На предприятия и организации города Невинномысска приходится 11% общекраевого объема освоенных инвестиций в основной капитал и строительно-монтажные работы.

Жилищное строительство

Рисунок не приводится.

За 2008 год жилищное строительство за счет всех источников финансирования вложено 221,2 тыс. руб. Доля жилищного строительства в общем объеме инвестиций города составила 29%. В общекраевом объеме инвестиций в жилищное строительство доля города Невинномысска составила 2,1%. По данному показателю город занимает 3 место среди городов края.

Рисунок не приводится.

За январь - декабрь 2008 года застройщиками всех форм собственности было построено и введено в действие жилых домов общей площадью 21,7 тыс. кв. м, что на 18,8% больше прошлогоднего уровня. По данному показателю город занимает 5 место среди городов края.

Ввод в действие жилья на одного жителя, кв. м

Рисунок не приводится.

За 2008 год в среднем по городу на 1000 населения было введено 169,4 кв. м жилья, что больше 2007 года на 18,8% и составило от среднекраевого уровня 43%.

Оборот розничной торговли в расчете на 1 жителя

Рисунок не приводится.

В расчете на одного жителя города оборот розничной торговли в 2008 г. составил 60,5 тыс. руб., что ниже среднекраевого уровня на 19,7% и больше прошлогоднего уровня в фактических ценах на 15,5%. В то же время по данному показателю город занимает 3 место после Ставрополя и Пятигорска.

Финансовые результаты деятельности крупных

и средних предприятий и организаций города

Рисунок не приводится.

По итогам 2008 года положительный сальдированный финансовый результат крупных и средних организаций составил 12120 млн руб. Основной объем прибыли (56,4%) приходится на город Невинномысск (1 место), город Ставрополь (14,8%), город Пятигорск (6,4%).

4.5. Стратегическое видение направлений развития города

Оценка социально-экономической ситуации в городе показывает, что ресурсы развития города достаточно существенны, разнообразны, но задействованы не в полной мере. Несмотря на имеющиеся проблемы и объективные ограничения развития города, у города Невинномысска есть значительные возможности для укрепления экономической базы и перехода к перспективному и сбалансированному развитию в качестве промышленного центра Ставропольского края с развитой многофункциональной городской средой (образовательная, духовная, информационная, спортивно-рекреационная сферы).

В стратегические задачи Невинномысска входит маркетинг территории в целях создания позитивного имиджа в современной турбулентной среде, а также поиск эффективных и работающих на благо жителей ниш социально-экономической специализации не только в пределах Ставропольского края, но и России (высокотехнологичная и наукоемкая промышленность, информационные технологии, спорт, рекреационная сфера и т.д.).

Маркетинг города в своей основе должен состоять из четырех компонентов:

разработка привлекательного имиджа - "рэбрэндинг" города;

создание стимулов для потенциальных резидентов города и покупателей-пользователей продуктов городской экономики;

предоставление городского продукта и городских услуг в привлекательной форме;

продвижение конкурентных преимуществ и полезных качеств города в информационных средах.

Город Невинномысск можно представить как инновационную технологическую платформу, расположенную в уникальной рекреационной среде, для размещения гибридных сегментов экономики в целях создания брэнда "зеленого города высоких технологий". Как уже было отмечено ранее, основной целевой рынок - привлечение промышленности, бизнеса и инвестиций. В этой сфере город Невинномысск является одним из лучших конкурентов для эффективного размещения производственных активов на территории регионального индустриального парка.

Для дальнейшего продвижения города необходимо избрать три направления маркетинговой стратегии:

имиджевый маркетинг (зеленый город высоких технологий);

инфраструктурный маркетинг (Невинномысск - энергетический донор СКФО);

(в ред. [постановления](consultantplus://offline/ref=9CACF500F15F5D5014C9E61542EA24E482A1CA109B41F9175ADA79410595301E277442B849C9DEFD45499A55364E0BF754802E226487718485F827n6hCO) администрации г. Невинномысска Ставропольского края от 31.05.2013 N 1686)

маркетинг людей (Невинномысск - город предпринимателей и квалифицированных специалистов).

4.6. Приоритеты социально-экономического развития города

(в ред. [постановления](consultantplus://offline/ref=9CACF500F15F5D5014C9E61542EA24E482A1CA109D42F91552D5244B0DCC3C1C207B1DAF4E80D2FC45499F503C110EE245D821267C99739899FA2664n5hEO) администрации г. Невинномысска Ставропольского края от 26.12.2018 N 1946)

4.6.1. Развитие человеческого потенциала

Главное богатство Невинномысска - это люди, объединенные общими задачами, патриоты своего города, принимающие активное участие в решении его проблем, люди творческие, свободные, активные, культурные и нравственные.

Цель направления - это сохранение численности населения города, а затем - увеличение численности за счет "выравнивания" показателей рождаемости и смертности, но главным образом, за счет сохранения молодежи и стимулирования миграционного притока. Одна из первоочередных задач - формирование условий и стимулов для развития и реализации человеческого потенциала.

В целях формирования условий и стимулов для реализации человеческих возможностей необходимо решить следующие задачи:

повысить уровень жизни населения города (рост заработной платы, содействие занятости населения, социальная поддержка многодетных семей, максимальная обеспеченность дошкольными учреждениями, решение жилищных проблем и др.);

обеспечить развитие образования, культуры, физкультуры и спорта;

создать условия для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей;

организовать работу с детьми и подростками по воспитанию правовой, экономической, экологической культуры, культуры поведения;

создать систему поддержки одаренных детей и подростков;

обеспечить безопасные условия жизни, труда и отдыха;

развивать трудовые ресурсы;

создать систему информационно-пропагандистской и профилактической работы по пропаганде здорового образа жизни: ограничение потребления табака, предупреждение алкоголизма и наркомании, формирование культуры здорового питания.

В результате решения совокупности поставленных задач к 2025 году среднегодовая численность населения города вырастет, а уровень бедности сократится. Житель города Невинномысска в будущем - это физически и нравственно здоровый человек, конкурентоспособный специалист, социально успешная, творческая, высококультурная, экономически и юридически компетентная личность.

4.6.2. Обеспечение защиты социально уязвимых категорий населения

Цель направления - максимально эффективная поддержка малоимущих граждан и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Социальная помощь по-прежнему имеет огромное значение для населения города и является одним из приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления. В городе создана система социальных выплат, источником финансирования которой является федеральный, краевой и городской бюджет.

В современных условиях поддержка малоимущих и слабозащищенных граждан приобретает особую значимость, поэтому необходимо:

дальнейшее совершенствование механизмов социальной поддержки и адресной социальной помощи населению города;

обеспечение охвата детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, формами семейного воспитания;

привлечение государственных и частных инвестиций в сферу социальной защиты населения;

повышение уровня обеспеченности населения города учреждениями социального обслуживания;

оказание поддержки на рынке труда слабозащищенным категориям населения, безработным гражданам;

создание эффективной системы поддержки социально уязвимых групп населения (пенсионеры, инвалиды, семьи с высокой иждивенческой нагрузкой, семьи в экстремальной ситуации - беженцы и т.п.) и гарантий их недискриминационного доступа к бесплатным социальным услугам;

осуществление социальной поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации (детям, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно и с помощью семьи и др.).

Беспрепятственный доступ инвалидов и других маломобильных групп населения к жилым, общественным и производственным зданиям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным учреждениям, а также беспрепятственное пользование всеми видами транспорта, средствами связи и информации обеспечит данную категорию населения равными с другими гражданами возможностями в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=9CACF500F15F5D5014C9F81854867AEE87A293189710A7405FD02C195ACC6059767214FD13C4DDE347499En5h8O) Российской Федерации.

В результате реализации указанных направлений гарантировано сохранение 100% социальной поддержки граждан, обратившихся и имеющих на это право.

4.6.3. Развитие системы образования

Основными стратегическими целями в данной сфере являются:

повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики;

воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности сохранение и развитие образовательного пространства города, отвечающего современным требованиям общества.

Основные задачи развития образования города:

внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания;

внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников;

выявление, поддержка и развитие способностей и талантов у детей и молодежи;

создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

достижение 100% доступности дошкольного образования.

Необходимо ориентировать муниципальную систему образования на развитие с учетом внешних и внутренних факторов, влияющих на уровень образования в городе. Не менее важным аспектом является создание условий для обеспечения высококвалифицированными педагогическими кадрами (повышение квалификации, решение жилищного вопроса и др.).

В результате решения совокупности поставленных задач уровень обученности и уровень охвата дошкольным образованием будут постоянно расти.

4.6.4. Формирование единого культурного пространства

Ведущая роль в формировании человеческого капитала, создающего экономику знаний, отводится сфере культуры, которая обеспечивает развитие и реализацию культурного и духовного потенциала граждан как основы целостности и устойчивого, динамичного развития города.

Реализация приоритетных направлений в сфере культуры позволит создать условия для повышения культурного уровня жизни граждан, оптимизировать и модернизировать существующие сети муниципальных учреждений:

развитие системы дополнительного образования детей в сфере культуры, выявление и поддержка талантливых детей и молодежи через развитие системы городских смотров, конкурсов, и фестивалей;

активное внедрение и распространение информационных технологий в библиотечную практику, в том числе автоматизированных информационно-библиографических систем для создания электронных каталогов библиотек;

обеспечение детских музыкальных, художественных, хореографических школ, училищ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами;

реконструкция культурно-досуговых организаций, развитие муниципальных библиотек;

поддержка добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации;

подготовка кадров для организаций культуры;

развитие платных услуг в сфере культуры;

привлечение частных инвестиций в сохранение и реставрацию движимых и недвижимых памятников историко-культурного наследия, пополнение музейных и библиотечных фондов на основе меценатства и спонсорства;

содействие социальной интеграции инвалидов в общество посредством привлечения их к участию в культурно-массовых мероприятиях.

В результате реализации указанных приоритетных направлений к 2025 году к культурно-массовым мероприятиям планируется привлечь более половины жителей города.

4.6.5. Развитие физической культуры и спорта

В городе имеются необходимые ресурсы для проведения спортивных мероприятий не только городского, но и краевого, регионального, федерального уровней. Однако новые экономические вызовы современности в период до 2025 года требуют развития спортивной инфраструктуры города.

Удаленность отдельных районов города от спортивных сооружений не позволяет значительно увеличить процент охвата населения занятиями физкультурно-спортивной направленности. В связи с этим, в городе необходимо расширять спортивную инфраструктуру. Для развития массовости физкультурного и спортивного движения необходимо обеспечение доступности широких масс населения к спортивным сооружениям, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, совершенствование пропаганды здорового образа жизни средствами физической культуры, спорта и туризма.

Основными задачами в данной сфере являются:

повышение интереса различных категорий граждан к занятиям физической культурой и спортом;

развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в общеобразовательных учреждениях и по месту жительства;

внедрение в образовательный процесс эффективной системы физического воспитания;

обеспечение доступности занятий физкультурой и спортом для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

развитие и повышение качества спортивных услуг, оказываемых организациями физической культуры и спорта;

строительство и ввод в эксплуатацию объектов физической культуры и спорта;

организация детской спортивной школы по адаптивной физической культуре для занятий детей-инвалидов.

В результате решения поставленных задач к 2025 году вырастет обеспеченность населения города спортивными объектами, а доля вовлеченного в занятия физической культурой населения составит более половины.

4.6.6. Развитие рынка труда

Гибкий эффективно функционирующий рынок труда является важнейшей составляющей развитой экономики. Вместе с тем современное развитие экономики невозможно без продуктивной занятости.

В условиях перехода к высокотехнологичному развитию экономики города, главной целью направления является снижение напряженности на рынке труда и недопущение всплеска безработицы. Для этого необходимо решить задачи трудоустройства граждан различных категорий и профессий; повышения экономической активности населения. Создание новых предприятий в рамках регионального индустриального парка повлечет за собой создание новых рабочих мест, которые потребуют более квалифицированной рабочей силы. Актуальной задачей в этом случае становится создание системы непрерывного образования. Основой для решения этой задачи являются образовательные учреждения города.

Организация подготовки инженерных кадров и рабочих кадров массовых профессий для промышленных предприятий, организаций, малого и среднего бизнеса города в учебных заведениях позволит повысить эффективность системы образования, обеспечит более полное удовлетворение потребностей промышленных предприятий и организаций в квалифицированных кадрах, подготовленных с учетом специфики действующих производств, повысит интеллектуальный потенциал города и его привлекательность для потенциальных инвесторов.

В целях сохранения кадрового потенциала в бюджетном секторе экономики на территории города планируется поэтапное повышение заработной платы работников бюджетной сферы (на сегодняшний день она ниже средней заработной платы работников крупных и средних предприятий). Заработная плата работников крупных и средних предприятий и организаций также будет постоянно расти.

Основными результатами мероприятий должно стать недопущение роста безработицы, рост средней заработной платы работников.

4.6.7. Повышение качества городской среды и коммунального обслуживания

Без устойчиво функционирующей инженерной инфраструктуры инвестиционная привлекательность города резко снижается. И, наоборот, развитая инфраструктура способна не только сделать город привлекательным для инвестирования, но и дать толчок развитию новых направлений бизнеса.

Успешное социально-экономическое развитие города возможно лишь при надежном обеспечении его энергоресурсами, качественной питьевой водой, инженерными коммуникациями, в том числе ливневой и фекальной канализациями, очистными сооружениями. Сегодня тепло-, электро- и водоснабжение города осуществляется по коммуникациям, построенным более 30 лет назад и практически выработавшим свой ресурс. Необходима модернизация имеющейся коммунальной техники для проведения более качественных и эффективных работ, а также реконструкция систем тепло-, электро- и водоснабжения города с обеспечением высокой степени надежности и экономичности.

Город Невинномысск является одним из крупнейших транспортных узлов Ставропольского края. Транспортная инфраструктура города достаточно развита и основана на взаимодействии автомобильного и железнодорожного сообщений. В городе, особенно в утренние и вечерние часы-пик, остро ощущается проблема заторов. С учетом ежегодного увеличения количества транспорта указанная проблема может усугубиться при условии недостаточной развитости автодорожной инфраструктуры.

Целями развития городской среды является повышение индекса ее качества, создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды. Для этого необходимо создать механизм развития комфортной городской среды. В рамках приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" в городе проводится ряд преобразований, направленных на улучшение состояния сферы жилищно-коммунального хозяйства города.

Основными задачами являются:

создание условий для привлечения инвестиций на модернизацию и развитие жилищно-коммунального комплекса, формирование инвестиционной привлекательности жилищно-коммунального комплекса;

обеспечение ресурсной эффективности, устойчивости и безопасности функционирования жилищно-коммунального комплекса;

приведение технического состояния улично-дорожной сети в соответствие с действующими нормативами;

развитие комфортной городской среды.

В результате выполнения запланированных мероприятий предполагается повышение доли благоустроенных территорий города, отремонтированных дорог и снижение уровня износа коммунальной инфраструктуры.

4.6.8. Развитие жилого фонда

В части развития жилого фонда основной задачей является обеспечение населения города жильем. Остро стоит вопрос ликвидации ветхого и аварийного жилищного фонда. Одним из основных инструментов решения проблемы является ипотечное кредитование. Данная схема финансирования строительства жилья позволит увеличить жилищное строительство в городе и обеспечить привлечение дополнительных источников финансирования строительства жилья за счет личных средств граждан и средств промышленных предприятий и организаций города.

Здания должны строиться с учетом самых современных инженерных и проектных решений; объекты должны быть эстетически красивы. Совершенствование системы содержания и ремонта жилищного фонда города позволит улучшить условия проживания жителей города.

Для этого предполагается решить следующие задачи:

обеспечить конкуренцию на рынке услуг по содержанию и обслуживанию жилищного фонда города;

активизировать обеспечение жильем молодых семей;

обеспечить устойчивое сокращение непригодного для проживания жилищного фонда;

улучшить качество предоставляемых услуг;

повысить роль товариществ собственников жилья в текущем содержании и проведении ремонтов находящихся в собственности жилых домов;

развивать системы предоставления и контроля использования адресных субсидий.

В результате решения поставленных задач к 2025 году обеспеченность населения города жильем превысит 25 кв. м на 1 жителя.

4.6.9. Улучшение экологической обстановки

Цель направления - улучшение экологической безопасности города, минимизация неблагоприятного влияния среды обитания на здоровье жителей города.

Уровень загрязнения окружающей среды города на сегодняшний день является угрозой для его экологической обстановки в целом. В связи с этим необходима реализация системы природоохранных механизмов, формирование системы поддержки и поощрения общественных экологических инициатив. Организация экологического образования и пропаганды должны быть непременной составляющей работы образовательных учреждений и средств массовой информации. Развитие зеленого хозяйства города позволит повысить качество и количество зеленых насаждений, улучшит среду обитания жителей города, снизит уровень вредных выбросов в атмосферу, влияющих на здоровье и продолжительность жизни жителей города.

Приоритетными задачами решения экологических проблем города являются: снижение уровня загрязнения атмосферы города, снижение количества вредных веществ, поступающих в водные объекты в результате хозяйственной деятельности человека, оптимизация обращения с промышленными и бытовыми отходами, обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности населения (благоустройство и озеленение), экологическое образование и просвещение. Механизм решения обозначенных проблем заключается в привлечении предприятий к сотрудничеству в осуществлении природоохранных мероприятий. В результате принятых мер, концентрация загрязняющих веществ не должна превысить предельно допустимую норму.

4.6.10. Создание экономической зоны промышленно-производственного типа

Цель направления - преодоление монопрофильности экономики города, развитие новых отраслей промышленности путем создания новых предприятий в разных сферах промышленности, формирование среды, благоприятной для инновационной деятельности и привлекательной для инвестиций в научную и производственную сферы экономики.

Одним из наиболее очевидных направлений приложения усилий для обеспечения устойчивого развития промышленного потенциала города Невинномысска является создание и развитие регионального индустриального парка. Региональный индустриальный парк создается в целях развития в городе Невинномысске производства новых видов продукции. Его создание будет способствовать формированию имиджа города в Ставропольском крае, Российской Федерации и за рубежом, как муниципального образования Ставропольского края, являющегося инновационной технологической платформой, имеющей высокий инвестиционный потенциал. Региональный индустриальный парк также обеспечит формирование гибридных сегментов краевой и городской экономики с целью их интеграции в производственные циклы, и развитие инвестиционной инфраструктуры, включая единое информационное поле для всех участников рынка инвестиций. Стимулирование создания новых современных высокотехнологичных предприятий позволит увеличить вклад высокотехнологичных отраслей в развитие экономики города. Внедрение этого проекта позволит изменить экономический базис городского сообщества и приоритеты экономической политики.

Еще одним экономически и социально значимым проектом, реализуемым на территории города Невинномысска, является создание территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР). Присвоение городу статуса ТОСЭР позволяет решать задачу по привлечению крупных инвесторов за счет расширения географии поиска новых деловых партнеров.

Принятые меры дали старт созданию предприятий новых отраслей экономики, диверсификации экономики города (преодолению ее монопрофильности), созданию новых рабочих мест. Ожидается, что рост инвестиций, объемов промышленной продукции и строительных работ приобретет устойчивый характер. Постоянно будет расти инновационный потенциал экономики города.

4.6.11. Развитие предпринимательской деятельности

Цель направления - увеличение количества субъектов предпринимательской деятельности и численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей. Для этого необходимо создать условия, стимулирующие граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности.

В этой сфере предстоит решить следующие задачи:

создание и развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (бизнес - инкубаторов и технопарков) на ранней стадии деятельности путем предоставления в аренду помещений и оказания консультационных, бухгалтерских и юридических услуг;

упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

содействие развитию профессиональных объединений и ассоциаций в сфере предпринимательства.

Основными стратегическими направлениями развития предпринимательской деятельности являются:

дальнейшее развитие механизмов финансово-кредитной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

финансовая поддержка субъектов социального предпринимательства;

обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг для бизнеса в режиме "одного окна";

развитие муниципально-частного партнерства;

участие представителей хозяйствующих субъектов в формировании и реализации муниципальной политики по поддержке малого и среднего предпринимательства;

поддержка и развитие молодежного и социального предпринимательства.

В результате реализации указанных направлений число субъектов предпринимательской деятельности будет иметь устойчивый ежегодный прирост.

4.6.12. Обеспечение функционирования потребительского рынка

Основной задачей развития потребительского рынка товаров и услуг является удовлетворение потребности населения в качественных и безопасных товарах и услугах, увеличение объема городской и краевой продукции, реализуемой через торговые сети. В этой сфере важно не только увеличение качества и снижение себестоимости краевой и городской продукции, но и использование административных ресурсов, создание внутригородской сети продвижения "отечественных" товаров и продуктов, интеграция городской системы в краевую, создание и развитие системы продвижения городских и краевых товаров на внешние рынки.

В целях обеспечения функционирования потребительского рынка товаров и услуг, удовлетворения потребности населения в качественных и безопасных товарах и услугах необходимо решение следующих задач:

стимулирование притока инвестиций, в том числе и межрегиональных в развитие потребительского рынка и сферы услуг;

приведение технологий торговли в соответствие с современными европейскими стандартами;

создание и оборудование "минирынков" для реализации излишков сельскохозяйственной продукции;

внедрение и распространение механизмов безналичных расчетов за товары и услуги;

развитие системы потребительских кредитов;

создание городской системы продвижения товаров и услуг краевых производителей;

информационная и консультационная поддержка деятельности городских предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности;

содействие предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности в выставочно-ярмарочной деятельности, в организации фирменной торговли.

В результате решения поставленных задач оборот розничной торговли будет иметь стабильный ежегодный рост.

5. Механизм реализации стратегии

(в ред. [постановления](consultantplus://offline/ref=9CACF500F15F5D5014C9E61542EA24E482A1CA109D42F91552D5244B0DCC3C1C207B1DAF4E80D2FC45499E5234110EE245D821267C99739899FA2664n5hEO) администрации г. Невинномысска Ставропольского края от 26.12.2018 N 1946)

Достижение поставленных стратегических целей и решение стратегических задач предполагается осуществлять с помощью набора следующих инструментов:

система нормативных правовых актов различных уровней;

реализация проектов резидентами регионального индустриального парка;

муниципальные программы города;

меры муниципальной и государственной поддержки предпринимательской деятельности, действующие на территории города;

инвестиционная стратегия города Невинномысска;

государственные программы Российской Федерации и Ставропольского края;

программа комплексного развития моногорода Невинномысска;

создание территории опережающего социально-экономического развития.

6. Показатели оценки достижения стратегических целей

(в ред. [постановления](consultantplus://offline/ref=9CACF500F15F5D5014C9E61542EA24E482A1CA109D42F91552D5244B0DCC3C1C207B1DAF4E80D2FC45499E543D110EE245D821267C99739899FA2664n5hEO) администрации г. Невинномысска Ставропольского края от 26.12.2018 N 1946)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование показателя | Значение показателя | | | | | | | | |
| 2008 г. (факт) | 2014 г. (план) | 2015 г. (план) | 2016 г. (план) | 2017 г. (план) | 2018 г. (план) | 2019 г. (план) | 2020 г. (план) | 2025 г. (план) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  | Новое качество жизни | | | | | | | | | |
| 1. | Среднегодовая численность населения, тыс. человек | 117,74 | 117,10 | 117,90 | 118,00 | 117,91 | 117,40 | 117,37 | 117,49 | 119,38 |
| (в ред. [постановления](consultantplus://offline/ref=9CACF500F15F5D5014C9E61542EA24E482A1CA109D42F8105BD6244B0DCC3C1C207B1DAF4E80D2FC45499F503C110EE245D821267C99739899FA2664n5hEO) администрации г. Невинномысска Ставропольского края  от 19.02.2019 N 165) | | | | | | | | | | |
| 2. | Доля граждан, которым предоставлены меры социальной поддержки в общей численности граждан, обратившихся и имеющих право на их получение на конец года, % | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |
| 3. | Доля населения, участвовавшего в платных культурно-массовых мероприятиях, % | - | 57,20 | 57,00 | 55,10 | 61,00 | 48,00 | 48,50 | 49,40 | 53,00 |
| 4. | Охват детей (возраст от 3 лет до 7 лет) различными формами дошкольного образования, % | 86,00 | 97,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |
| 5. | Удельный вес лиц, сдавших единый государственный экзамен по обязательным предметам, в общем числе выпускников, участвовавших в едином государственном экзамене, % | 100,00 | 99,60 | 99,60 | 99,60 | 99,60 | 99,80 | 99,80 | 99,80 | 99,80 |
| 6. | Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, % (не менее) | 9,00 | 14,80 | 15,20 | 22,50 | 36,90 | 40,50 | 41,30 | 42,00 | 55,20 |
| 7. | Обеспеченность спортивными залами, тыс. кв. м на 10 тыс. человек | 1,31 | 1,34 | 1,35 | 1,35 | 1,30 | 1,30 | 1,50 | 1,50 | 2,00 |
| 8. | Обеспеченность плоскостными спортивными сооружениями, тыс. кв. м на 10 тыс. человек | 6,14 | 6,27 | 6,27 | 6,27 | 6,30 | 6,50 | 8,00 | 8,50 | 8,80 |
| 9. | Обеспеченность плавательными бассейнами, кв. м зеркала воды на 10 тыс. человек | 30,71 | 30,71 | 30,71 | 30,71 | 30,71 | 30,71 | 30,71 | 30,71 | 61,00 |
| 10. | Уровень безработицы в среднем за год, % | 1,30 | 1,10 | 1,10 | 1,10 | 0,90 | 0,60 | 0,60 | 0,60 | 0,60 |
| 11. | Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий города, в % к уровню предыдущего года | 122,30 | 112,08 | 112,09 | 108,00 | 110,00 | 104,00 | 103,70 | 103,00 | 102,40 |
| 12. | Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, % (не более) | 16,00 | 12,00 | 11,80 | 13,00 | 14,50 | 10,60 | 10,40 | 10,20 | 9,30 |
| 13. | Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя города, кв. м | 19,70 | 23,00 | 23,10 | 23,50 | 23,70 | 23,90 | 24,10 | 24,40 | 26,70 |
| 14. | Доля протяженности автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог на территории города, % | - | - | - | 29,18 | 25,77 | 22,37 | 22,13 | 21,72 | 21,31 |
| (п. 14 в ред. [постановления](consultantplus://offline/ref=9CACF500F15F5D5014C9E61542EA24E482A1CA109D42F8105BD6244B0DCC3C1C207B1DAF4E80D2FC45499F503F110EE245D821267C99739899FA2664n5hEO) администрации г. Невинномысска Ставропольского края  от 19.02.2019 N 165) | | | | | | | | | | |
| 15. | Доля благоустроенных дворовых территорий от общего количества дворовых территорий (нарастающим итогом), % | - | - | 2,80 | 2,80 | 2,80 | 2,80 | 4,30 | 6,60 | 13,00 |
| (п. 15 в ред. [постановления](consultantplus://offline/ref=9CACF500F15F5D5014C9E61542EA24E482A1CA109D42F8105BD6244B0DCC3C1C207B1DAF4E80D2FC45499F5338110EE245D821267C99739899FA2664n5hEO) администрации г. Невинномысска Ставропольского края  от 19.02.2019 N 165) | | | | | | | | | | |
| 16. | Уровень износа коммунальной инфраструктуры, % не более | 68,80 | 74,00 | 76,10 | 83,00 | 75,50 | 75,40 | 75,30 | 75,20 | 65,00 |
| 17. | Максимальная разовая концентрация от уровня ПДК: | - | ниже 1 ПДК | ниже 1 ПДК | не выше 1 ПДК | не выше 1 ПДК | не выше 1 ПДК | не выше 1 ПДК | не выше 1 ПДК | не выше 1 ПДК |
| 17.1. | диоксида серы | - | ниже 1 ПДК | ниже 1 ПДК | не выше 1 ПДК | не выше 1 ПДК | не выше 1 ПДК | не выше 1 ПДК | не выше 1 ПДК | не выше 1 ПДК |
| 17.2. | оксида углерода | - | ниже 1 ПДК | 1,25 ПДК | не выше 1 ПДК | не выше 1 ПДК | не выше 1 ПДК | не выше 1 ПДК | не выше 1 ПДК | не выше 1 ПДК |
| 17.3. | диоксида азота | - | ниже 1 ПДК | ниже 1 ПДК | не выше 1 ПДК | не выше 1 ПДК | не выше 1 ПДК | не выше 1 ПДК | не выше 1 ПДК | не выше 1 ПДК |
|  | Динамичное развитие экономики | | | | | | | | | |
| 18. | Объем отгруженной промышленной продукции (по крупным и средним предприятиям), в % к предыдущему году | 132,50 | 102,00 | 107,00 | 105,58 | 100,88 | 104,25 | 107,48 | 103,86 | 102,00 |
| 19. | Удельный вес объема отгруженных товаров, выполненных работ и услуг по виду работ "строительство", в % к общему объему | 3,90 | 3,50 | 4,00 | 4,50 | 1,38 | 3,30 | 3,53 | 3,60 | 4,10 |
| 20. | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10000 человек населения, единиц | - | 432,00 | 432,80 | 433,80 | 398,50 | 396,40 | 400,40 | 404,40 | 415,00 |
| 21. | Инвестиции в основной капитал крупных и средних предприятий города, в % к предыдущему году | 142,20 | 102,00 | 103,20 | 145,00 | 91,44 | 106,64 | 87,39 | 101,44 | 101,50 |
| 22. | Темп роста розничного товарооборота, в % к предыдущему году | 112,10 | 106,00 | 107,00 | 107,50 | 105,87 | 103,70 | 103,00 | 103,50 | 104,00 |
| 23. | Доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции, произведенной крупными и средними предприятиями города, % | - | - | - | - | - | 0,48 | 3,89 | 4,91 | 5,40 |