

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НЕВИННОМЫССКА

СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

30.12.2019 г. Невинномысск № 291-Р

О мерах по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Невинномысска в 2020 году

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Невинномысска, утвержденным постановлением администрации города Невинномысска от 20.09.2019 № 1707:

1. Утвердить:

карту рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации города Невинномысска согласно приложению 1 к настоящему распоряжению;

план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Невинномысска на 2020 год согласно приложению 2 к настоящему распоряжению;

ключевые показатели оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города Невинномысска согласно приложению 3 к настоящему распоряжению.

2. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте администрации города Невинномысска в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжению возложить на заместителя главы администрации города Невинномысска Савченко А.А.

Глава города Невинномысска

Ставропольского края М.А. Миненков

Приложение 1

к распоряжению администрации

города Невинномысска

от 30.12.2019 № 291-Р

КАРТА

рисков нарушения антимонопольного законодательства

администрации города Невинномысска

| № п/п | Уровень риска | Описание риска | Причины и условия возникновения (описание) рисков | Наличие (отсутствие) остаточных рисков | Вероятность повторного возникновения рисков |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Незначительный уровень | выявление в муниципальных нормативных правовых актах (далее – НПА) положений, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства | 1. Недостаточный контроль со стороны руководителя органа администрации города Невинномысска (далее – город).  2. Недостаточная квалификация работников, осуществляющих экспертизу НПА и их проектов. | отсутствуют | маловероятно |
|  | Высокий уровень | выявление в контрактах, договорах, соглашениях положений, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства | 1. Недостаточный контроль со стороны руководителя органа администрации города.  2. Недостаточная квалификация работников, осуществляющих экспертизу проектов контрактов, договоров, соглашений. | отсутствуют | маловероятно |
|  | Высокий уровень | нарушение антимонопольного законодательства при распоряжении муниципальным имуществом | 1. Недостаточный контроль со стороны руководителя органа администрации города.  2. Недостаточная квалификация работников, осуществляющих подготовку документов. | отсутствуют | маловероятно |
|  | Существенный уровень | нарушение антимонопольного законодательства при распоряжении земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена | 1. Недостаточный контроль со стороны руководителя органа администрации города.  2. Недостаточная квалификация работников, осуществляющих подготовку документов. | отсутствуют | маловероятно |
|  | Высокий уровень | излишне установленные требования к участникам аукционов по продаже права на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов (нестационарных торговых объектов по предоставлению услуг) | 1. Недостаточный контроль со стороны руководителя органа администрации города.  2. Недостаточная квалификация работников, осуществляющих подготовку документов. | отсутствуют | маловероятно |
|  | Высокий уровень | выявление нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг (далее – закупки) для муниципальных нужд:  включение в описание объекта закупки требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;  нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены муниципального контракта;  разработка и утверждение заказчиками документации при осуществлении закупок конкурентными способами с нарушением Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» | 1. Недостаточный контроль со стороны руководителя органа администрации города.  2. Недостаточная квалификация работников, осуществляющих подготовку документов. | отсутствуют | маловероятно |
|  | Существенный уровень | нарушения при проведении конкурсных отборов по предоставлению субсидий (грантов) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам | 1. Недостаточный контроль со стороны руководителя органа администрации города.  2. Недостаточная квалификация работников, осуществляющих подготовку документов. | отсутствуют | маловероятно |
|  | Незначительный уровень | выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации города и органов администрации города с правами юридического лица | Недостаточная квалификация муниципальных служащих администрации города и органов администрации города с правами юридического лица. | отсутствуют | маловероятно |

|  |  |
| --- | --- |
| Первый заместитель главы  администрации города Невинномысска | В.Э. Соколюк |

Приложение 2

к распоряжению администрации

города Невинномысска

от 30.12.2019 № 291-Р

ПЛАН

мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

в администрации города Невинномысска на 2020 год

| № п/п | Комплаенс-риск | Мероприятия по минимизации и устранению рисков | Срок выполнения мероприятия | Планируемый результат | Ответственный исполнитель |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Выявление в муниципальных нормативных правовых актах (далее – НПА) положений, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства | 1. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.  2. Размещение на официальном сайте администрации города Невинномысска (далее – город) исчерпывающего перечня действующих НПА.  3. Анализ проектов НПА на наличие положений, нарушающих антимонопольное законодательство.  4. Проведение аппаратной учебы, направленной на минимизацию и устранение комплаенс-рисков. | постоянно | 1. Отсутствие в НПА, положений, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.  2. Подготовка документов без нарушения антимонопольного законодательства. | правовое управление администрации города;  управление экономического развития администрации города;  отдел кадров и наград администрации города |
|  | Выявление в контрактах, договорах, соглашениях положений, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства | 1. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.  2. Анализ проектов контрактов, договоров, соглашений на наличие положений, нарушающих антимонопольное законодательство.  3. Проведение аппаратной учебы, направленной на минимизацию и устранение комплаенс-рисков. | постоянно | 1. Отсутствие в контрактах, договорах, соглашениях положений, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.  2. Подготовка документов без нарушения антимонопольного законодательства. | правовое управление администрации города;  отдел кадров и наград администрации города, органы администрации города |
|  | Нарушение антимонопольного законодательства при распоряжении муниципальным имуществом | 1. Проведение конкурентных процедур в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.  2. Повышение уровня квалификации ответственных должностных лиц и работников органов администрации города. | постоянно | распоряжение муниципальным имуществом без нарушения антимонопольного законодательства | комитет по управлению муниципальным имуществом администрации города;  правовое управление администрации города;  органы администрации города с правами юридического лица |
|  | Нарушение антимонопольного законодательства при распоряжении земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена | 1. Проведение конкурентных процедур в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.  2. Повышение уровня квалификации ответственных должностных лиц и работников органов администрации города. | постоянно | распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена без нарушения антимонопольного законодательства | комитет по управлению муниципальным имуществом администрации города;  правовое управление администрации города;  органы администрации города с правами юридического лица |
|  | Излишне установленные требования к участникам аукционов по продаже права на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов (нестационарных торговых объектов по предоставлению услуг) (далее – аукцион) | 1. Мониторинг и анализ изменений, вносимых в законодательство Российской Федерации о торговой деятельности.  2. Повышение уровня квалификации ответственных должностных лиц и работников органов администрации города. | постоянно | организация и проведение аукционов без нарушения антимонопольного законодательства | отдел по торговле и бытовому обслуживанию администрации города |
|  | Выявление нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг (далее – закупки) для муниципальных нужд:  включение в описание объекта закупки требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;  нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены муниципального контракта;  разработка и утверждение заказчиками документации при осуществлении закупок конкурентными способами с нарушением Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» | 1. Мониторинг и анализ обращений в контролирующие органы физических и юридических лиц по фактам нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.  2. Повышение уровня квалификации ответственных должностных лиц и работников органов администрации города.  3. Проведение аппаратной учебы, направленной на минимизацию и устранение комплаенс рисков, обзор изменений законодательства, о контрактной системе в сфере закупок. | постоянно | 1. Отсутствие положений в документации о проведении закупки, в том числе проекте контракта, техническом задании, описании объекта закупки, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.  2. Подготовка документов при осуществлении закупок для муниципальных нужд без нарушения антимонопольного законодательства. | комитет по проведению конкурентных процедур администрации города;  органы администрации города с правами юридического лица |
|  | Нарушения при проведении конкурсных отборов по предоставлению субсидий (грантов) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам | 1. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.  2. Повышение уровня квалификации ответственных должностных лиц и работников органов администрации города. | постоянно | отсутствие в документации о проведении конкурсных отборов по предоставлению субсидий (грантов) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, положений, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства | органы администрации города |
|  | Выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации города и органов администрации города с правами юридического лица | 1. Проведение вводного (первичного) инструктажа и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Невинномысска, утвержденным постановлением администрации города от 20.09.2019 № 1707 (при поступлении на муниципальную службу) и проведение целевого (внепланового) инструктажа (по мере необходимости).  2. Реализация мероприятий по выявлению конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации города и органов администрации города с правами юридического лица.  3. Обучение муниципальных служащих администрации города и органов администрации города с правами юридического лица требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса. | постоянно | отсутствие в деятельности муниципальных служащих администрации города и органов администрации города с правами юридического лица конфликта интересов, который может повлечь нарушение антимонопольного законодательства | отдел кадров и наград администрации города;  кадровые службы органов администрации города с правами юридического лица;  правовое управление администрации города |

|  |  |
| --- | --- |
| Первый заместитель главы  администрации города Невинномысска | В.Э. Соколюк |
|  |  |

Приложение 3

к распоряжению администрации

города Невинномысска

от 30.12.2019 № 291-Р

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города Невинномысска

| №  п/п | Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса | Формула расчета КПЭ | Примечание |
| --- | --- | --- | --- |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города Невинномысска по сравнению с предыдущим годом (далее соответственно – КСН, город) | значение показателя КПЭ рассчитывается по формуле:   |  |  |  | | --- | --- | --- | | КСН = | КНпг | , где | | КНоп |   КНпг – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города в году, предшествующему отчетному периоду;  Кноп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города в отчетном периоде.  При расчете КСН под нарушением антимонопольного законодательства со стороны администрации города понимаются:  возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации города антимонопольные дела;  выданные антимонопольным органом администрации города предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;  направленные антимонопольным органом администрации города предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства | определяется для администрации города в целом |
|  | Доля проектов нормативных правовых актов администрации города, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (далее – Дпнпа) | значение показателя КПЭ рассчитывается по формуле:   |  |  |  | | --- | --- | --- | | Дпнпа = | Кпнпа | , где | | КНоп |   Кпнпа – количество проектов нормативных правовых актов администрации города, в которых администрацией города выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);  КНоп – количество нормативных правовых актов администрации города, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) | определяется для администрации города в целом |
|  | Доля нормативных правовых актов администрации города, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (далее – Днпа) | значение показателя КПЭ рассчитывается по формуле:   |  |  |  | | --- | --- | --- | | Днпа = | Кнпа | , где | | КНоп |   Кнпа – количество нормативных правовых актов администрации города, в которых администрацией города выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);  КНоп – количество нормативных правовых актов администрации города, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) | определяется для администрации города в целом |
|  | Доля сотрудников администрации города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (далее – Дсо) | Значение показателя КПЭ рассчитывается по формуле   |  |  |  | | --- | --- | --- | | ДСо = | КСо | , где | | КСобщ |   КСо – количество сотрудников администрации города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;  КСобщ – общее количество сотрудников администрации города, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства | определяется для администрации города в целом |

|  |  |
| --- | --- |
| Первый заместитель главы  администрации города Невинномысска | В.Э. Соколюк |