

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА



## ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ КОНКУРЕНЦИИ ЗА 2021 ГОД

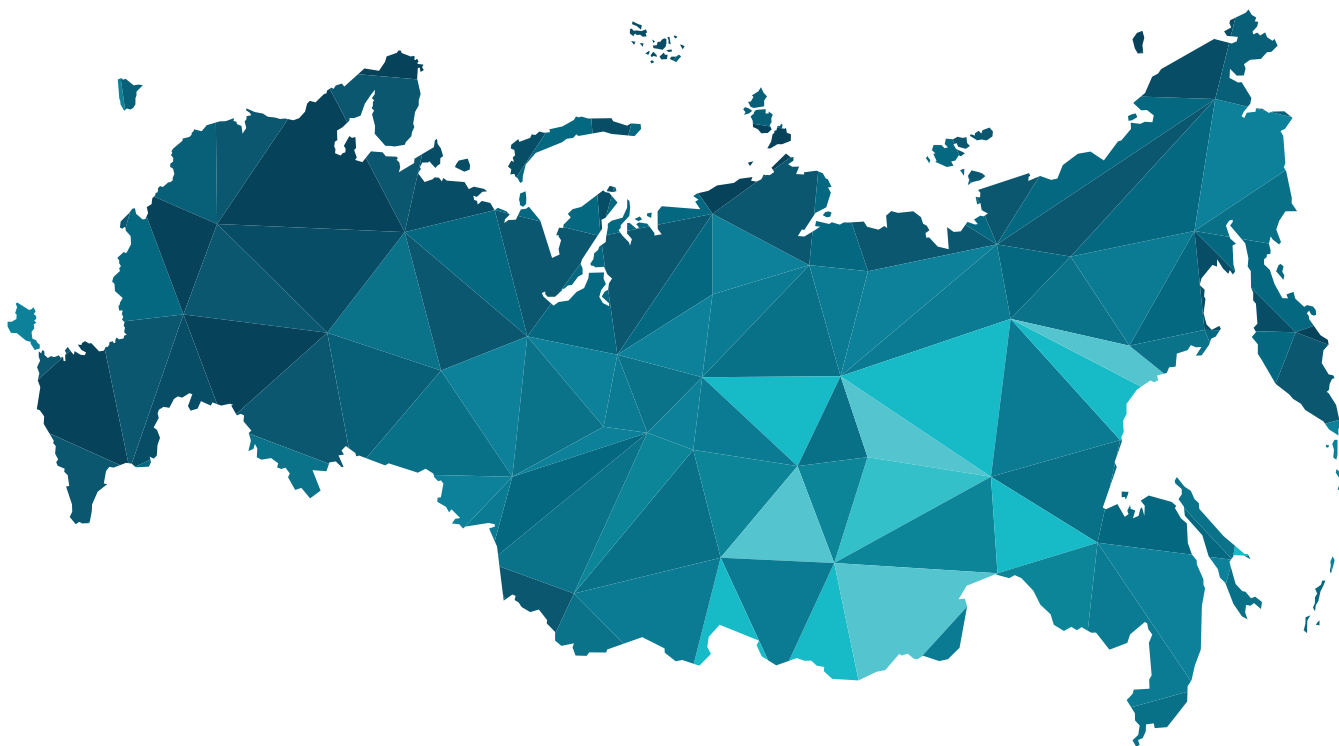
КРАТКИЙ ОБЗОР

МОСКВА  
2022



---

Федеральная  
Антимонопольная  
Служба





## Уважаемые коллеги!

Федеральная антимонопольная служба представляет краткий обзор Доклада о состоянии конкуренции за 2021 год.

Ежегодный доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации подготавливается ФАС России в соответствии с положениями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан систематизированной аналитической информацией о состоянии конкуренции в Российской Федерации.

Доклад служит основой для определения органами государственной власти приоритетных направлений деятельности и разработки законодательных мер по обеспечению конкуренции.

В докладе отражены ключевые итоги деятельности и достижения антимонопольных органов за прошедший год и начало текущего года, приведены сводные аналитические данные о состоянии конкуренции в отдельных отраслях экономики, дана оценка текущей реализуемой государственной политике по развитию конкуренции, определены векторы для дальнейшего развития конкуренции и совершенствования антимонопольного законодательства и практики его применения.

Важно отметить, что в работе над докладом ежегодно принимают участие не только федеральные органы исполнительной власти, Банк России, но и представители делового сообщества, общественные объединения предпринимателей. Выражаю благодарность всем участвующим в подготовке и обсуждении Доклада о состоянии конкуренции за 2021 год!

Уверен, что подготовленный ФАС России доклад будет служить ориентиром для эффективной реализации государственной политики в сфере развития конкуренции.

**Руководитель ФАС России  
М.А. Шаскольский**



## Национальный план развития конкуренции на 2021-2025 годы

49

системных и отраслевых мероприятий  
(в том числе разработка федеральных законов и нормативных актов)

23

федеральных органа вместе с ФАС России задействованы в исполнении

53

ожидаемых результата в 15 отраслях экономики

Национальный план («дорожная карта») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 -2025 годы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р



## Основные задачи Национального плана

### Развитие биржевой торговли

- Принятие «дорожной карты»
- Создание ликвидных биржевых индикаторов
- Использование биржевых и внебиржевых индексов цен

### Развитие малого и среднего предпринимательства

- Увеличение доли СМП\* в отдельных отраслях экономики
- Равный доступ к субсидированию из средств бюджета льготного финансирования



\*СМП - субъекты малого и среднего предпринимательства



## Приоритет внутреннего рынка

Практика ценообразования на российские товары, основанная исключительно на зарубежных ценовых индикаторах, может привести к необоснованному росту цен



В 2021 году скорректированы **Принципы экономического анализа практик ценообразования** на предмет их соответствия Закону о защите конкуренции



При ценообразовании доминирующим компаниям следует учитывать баланс спроса и предложения **на внутреннем рынке**





## Стабилизация цен в сфере продовольственных товаров



Средний совокупный уровень наценок в торговых сетях в 2021 году снижен

на **8,4 %**

**10** федеральных торговых сетей взяли добровольные обязательства по ограничению наценок



**79** региональных торговых сетей и большое количество магазинов несетевой торговли в 32 субъектах РФ также взяли добровольные обязательства по ограничению наценок



**8** федеральных торговых сетей взяли на себя дополнительные обязательства по снижению наценок до **5 %** на **4 группы** товаров



хлеб и хлебобулочные изделия



молочная продукция



сахар-песок



«борщевой набор»



## Стабилизация цен в сфере здравоохранения

Перечень ЖНВЛП дополнен новыми лекарственными препаратами, отнесенными к **22** международным непатентованным наименованиям



на эти препараты снижены отпускные цены производителей в среднем на

**22%**

в сравнении с **2021** годом



предельные отпускные цены производителей в среднем на

**42%** ниже

минимальных отпускных цен в референтных европейских странах





## Здравоохранение

Пересмотрено **13 912 цен**, из которых снижено **7 180 цен** в среднем на **30%**



Максимальный размер снижения с одной потребительской упаковки референтного лекарственного препарата составил **83 182,62 руб.** Экономия от сниженных по результатам обязательной перерегистрации цен составила не менее **40 млрд руб. в год**

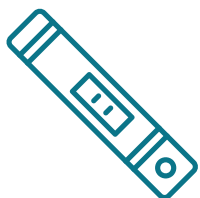


Снижены цены на лекарственные препараты для детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями в среднем **на 24%**



Предотвращена зависимость РФ от единственного поставщика товара иностранного производства (МНН «Ремдесивир»)

Цена воспроизведенного лекарственного препарата снижена **в 4 раза**



Снижены затраты на ПЦР-тестирование **вдвое**

Двукратное тестирование на 3 и 5 сутки после прибытия на территорию РФ заменено на однократное тестирование



## Развитие цифровой экономики в России

### Пресечение нарушений на цифровых рынках



Booking

#### Booking

ФАС России признала, что Booking.com навязывала гостиницам паритет цен и номеров и наложила на компанию штраф в размере **1,3 млрд рублей**



#### Apple

ФАС России рассмотрела дело в отношении Apple об ограничении инструментов для разработки приложений родительского контроля, на компанию наложен штраф в размере **906 млн рублей**



Google

#### Google

ФАС России установила недобросовестные действия по блокировке и удалению аккаунтов и контента пользователей без предупреждения. Компания произвольно блокировала аккаунты и каналы на сервисе YouTube, на компанию наложен штраф в размере **2 млрд рублей**



## Развитие цифровой экономики в России

### Пресечение нарушений на цифровых рынках



# Яндекс

Компания Яндекс, продвигая свои сервисы в поисковой выдаче, предоставляла им **необоснованные конкурентные преимущества**



Заключено **мировое соглашение**



Предупреждение добровольно исполнено



Конкурентные условия на рынке восстановлены



## Новая «цифровая» реальность

Развитие «цифровых»  
сервисов и услуг



Активное развитие цифровых  
платформ и сервисов



Рост доли электронной коммерции  
в общем обороте розничной торговли  
в 2021 году объем рынка E-commerce составил  
4,1 трлн руб., что на 52 % больше чем в 2020 году



Значительный прирост числа активных  
пользователей сети «Интернет»  
число пользователей в России составляет  
124 млн человек - 85% населения страны

Необходимость создания эффективных  
механизмов защиты потребителей от злоупотреблений  
со стороны «цифровых» монополий



## Новые подходы к предотвращению нарушений на цифровых рынках

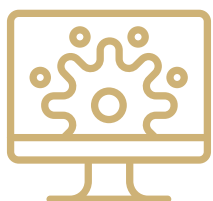
Базовые принципы взаимодействия участников рынков с цифровыми платформами



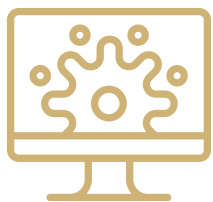
разработаны с участием бизнес-сообщества



подписаны участниками цифровых рынков в 2022 году



Способствуют формированию **открытых, прозрачных, недискриминационных** условий для ведения бизнеса



Обеспечивают **свободу получения и распространения информации** и неприкосновенности частной жизни

К Принципам взаимодействия участников цифровых рынков присоединились крупнейшие российские ИТ-компании



## Пятый антимонопольный пакет

### Развитие информационных технологий



законная кооперация  
участников экономических  
отношений



«опережающие»  
антиконкурентные  
практики



### Принятие «пятого антимонопольного пакета» позволит:



повысить защищенность прав и интересов добросовестных участников;



создать правовые механизмы противодействия злоупотреблениям цифровых платформ.

Законопроекты внесены в Государственную Думу



## Пятый антимонопольный пакет

### Основные положения

#### Критерии доминирования



##### Сетевые эффекты



Доля сделок между продавцами и покупателями превышает **35%** от общего объема сделок, совершаемых на соответствующем товарном рынке



Размер выручки превышает **2 млрд руб.** за последний календарный год

#### Сделки экономической концентрации



Сделка подлежит контролю, если ее **цена превышает 7 млрд рублей**. Стоимость приобретаемых активов не имеет значения

#### Изменения в КоАП



Новое отягчающее обстоятельство - **использование цифровых алгоритмов** в целях исполнения антиконкурентных соглашений (в автоматическом режиме без участия человека)



## Особенности антимонопольного регулирования в 2022 году

Федеральный закон  
от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ

### Мораторий на антимонопольные запреты в отношении заказчиков при закупках у единственного поставщика

Исключает риски привлечения к ответственности по статьям 15, 16 и 17 Закона о защите конкуренции при реализации предусмотренного законом права на определение иных случаев закупок у единственного поставщика

### Упрощение процедуры согласования сделок в 2022 году

Право уведомить ФАС России об уже совершенной сделке, связанной с приобретением акций (долей) или имущества организаций с суммарной стоимостью активов

от **800** млн руб. до **2** млрд руб.

При этом сохранено право антимонопольного органа на выдачу предписания об обеспечении конкуренции

### Уведомление вместо согласования преференции в 2022 году

Если преференция предоставляется в целях обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства, социального обеспечения населения, поддержки субъектов МСП

### Поддержка отрасли наружной рекламы

Снижена плата за установку и эксплуатацию рекламных конструкций, продлен срок действия договоров на 1 год без торгов





## Вопросы развития малого и среднего предпринимательства

### Меры поддержки предпринимателей



#### Скидки при оплате штрафа

ФАС обеспечила возможность для малых предприятий и микробизнеса при оплате штрафа, назначенного за участие в антиконкурентном соглашении, оплатить лишь половину его размера в течение

**20** дней



#### Расширение «иммунитетов» в рамках антимонопольных запретов и сделок экономической концентрации

Пороговые значения суммарной стоимости активов увеличены

с **400** до **800**  
млн руб.



## Тарифное регулирование

Концепция внедрения механизмов  
тарифообразования на долгосрочный период



Механизм согласования ФАС России возможности  
установления регионами предельных индексов  
платы граждан за коммунальные услуги  
на долгосрочный период

постановление Правительства РФ от 07.10.2021 № 1700



Долгосрочные индексы платы граждан на 2022-2024 годы  
определены в **Московской и Тюменской областях,  
Республике Татарстан**



**Порядка 21,4 млрд руб.** будет привлечено  
в сферы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения



бесперебойная работа  
и надежность коммунальной  
инфраструктуры



улучшение  
качества услуг



подключение  
новых абонентов



## Тарифное регулирование

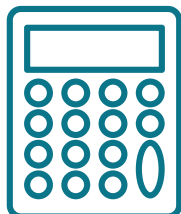
### Проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»



Устанавливает единые принципы, цели, способы и методы государственного регулирования цен (тарифов)



В качестве приоритетного закреплён метод сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат))



**Цель - повышение эффективности регулирования, снижение издержек экономики и стимулирование конкуренции.**

**Принятие законопроекта послужит основой для создания системы тарифного регулирования**



## Контроль за экономической обоснованностью тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

В 2021 году выданы предписания о снижении тарифов в сфере обращения с ТКО в следующих регионах:



Пензенская область на

**0,71%**



Красноярский край на

**2,6%**



Курганская область на

**2,6%**



Ульяновская область на

**4,5%**



Белгородская область на

**5,89%**



Амурская область на

**16%**

**1,9%** составил среднегодовой рост платы граждан за услугу по обращению с ТКО в 2021 году в целом по Российской Федерации

**3,6%** составил рост платы граждан за услуги по обращению с ТКО с 1 июля 2022 года в целом по Российской Федерации



## Контроль за экономической обоснованностью тарифов в сфере электроэнергетики

В 2021 году создано три зоны с единым тарифным регулированием услуг по передаче электрической энергии

**1 зона:** Курганская область, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра и Ямало-Ненецкий автономный округ

**2 зона:** Республика Калмыкия и Ростовская область

**3 зона:** Республика Алтай и Алтайский край

Снижены тарифы на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые прочим потребителям:

в Республике Калмыкия - на **8%**

в Курганской области - на **28%**

в Республике Алтай - на **48%**



## Контроль рекламы в 2021 году



В 2021 году антимонопольные органы рассмотрели **17 607** заявлений о нарушении законодательства о рекламе



Возбуждено **3 763** дела по фактам нарушений



Пресечено **4 597** нарушений



Вынесено постановлений о наложении штрафа на сумму более **137 млн рублей**



## Контроль государственных закупок в 2021 году



В 2021 году в ФАС России поступило  
**68 137 жалоб**



**39%** жалоб признаны  
обоснованными



Выдано **16 688** предписаний  
об устранении выявленных нарушений



При проведении плановых и внеплановых проверок проверено **36 346** процедур определения поставщика, из которых в **32%** выявлены нарушения



Выдано **2 074** предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе



## Контроль иностранных инвестиций в 2021 году



Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации в 2021 году приняты решения о согласовании сделок на общую сумму

**841,9 млрд руб.**, включая объём инвестиций в развитие российских обществ - **628,8 млрд руб.**

### Законодательные изменения:



усовершенствован\* порядок осуществления иностранных инвестиций в отдельные российские хозяйственные общества, имеющие незначительный актив, связанный с осуществлением стратегического вида деятельности, для которых такой вид деятельности не является основным;

*\*Федеральный закон от 09.03.2021 № 40-ФЗ*



усилен\* контроль иностранного участия в рыбодобывающей отрасли. Иностранные инвесторы обязаны предварительно согласовывать приобретение 25% и более акций (долей) в уставных капиталах обществ, осуществляющих добычу (вылов) водных биологических ресурсов.

*\* Федеральный закон от 02.07.2021 № 339-ФЗ*





## Унификация торгов

Одна из ключевых задач Национального плана - обеспечение эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью

Для решения данной задачи ФАС России разработала **законопроект**.

Им предлагается установить в Законе о защите конкуренции **системообразующие положения единого порядка организации и проведения отраслевых торгов**, такие как:



принципы организации и проведения торгов;



проведение торгов в электронной форме на электронных площадках, функционирующих в рамках законодательства о контрактной системе;



установление десятидневного моратория на заключение договора по результатам торгов и иные положения;



применение государственной информационной системы [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) для проведения торгов.



## Биржевая торговля как фактор развития рынков в 2021 году

### Биржевая торговля - эффективный рыночный инструмент:

- ✓ обеспечивает баланс спроса и предложения на рынках товаров **на конкурентных условиях**;
- ✓ является **дополнительным каналом** реализации на цифровых платформах.



Объемы продажи **нефти и нефтепродуктов** на бирже в 2021 году: **9 785 тыс. тонн бензина**  
Рост на 19,3%



Объемы продажи **дизельного топлива** на бирже в 2021 году: **11 502 тыс. тонн**  
Рост на 17,6%



Объемы биржевых торгов **лесом и лесоматериалами** в 2021 году: **3,007 млн кубических метров**  
Рост на 29%



Объемы биржевой торговли **минеральными удобрениями** в 2021 году: **1 008 463 тонн**  
Рост в 10 раз



## Развитие биржевой торговли в 2022 году

### Биржевые торги битумом :



запущены в июне 2022 года;



презентованы методика и первые расчеты внебиржевых индикаторов на битум.



Минимальные объемы продажи мазута на бирже увеличены

с **3** до **4%**



Разработаны Правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов государств - членов ЕАЭС\*



Разработан совместный приказ ФАС России и Минэнерго России об установлении минимальной величины продаж энергетического угля на биржевых торгах - не менее **10%** от объема реализации на внутренний рынок угольными компаниями

*\*проект Правил направлен в Евразийскую экономическую комиссию*



## Легализация параллельного импорта

В 2022 году внесены изменения  
в законодательство\*, позволяющие  
легализовать параллельный импорт



Оригинальные иностранные товары



Насыщение потребительского рынка

\*Федеральный закон от 08.03.2022 г. № 46-ФЗ

\*постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 г. № 506

\*приказ Минпромторга России от 19.04.2022 г. № 1532



## Пресечение нарушений в 2021 году

1373

вынесено решений о наличии  
нарушений антимонопольного  
законодательства

2580

выдано предупреждений по признакам  
нарушения антимонопольного  
законодательства

76%

исполнено предупреждений,  
выданных в 2021 году

1172

рассмотрено ходатайств  
в рамках контроля за экономической  
концентрацией

757

рассмотрено заявлений  
о предоставлении государственных  
(муниципальных) преференций  
хозяйствующим субъектам



Для заметок

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

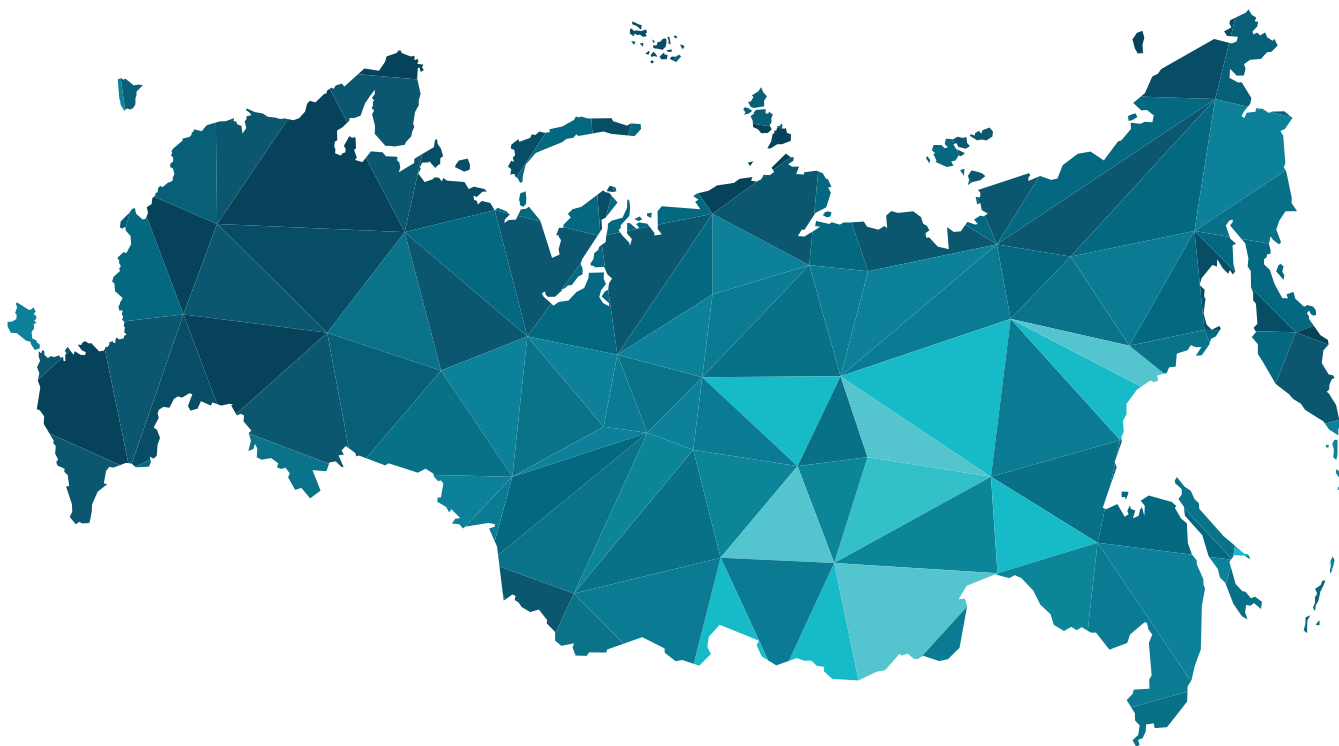
---

---

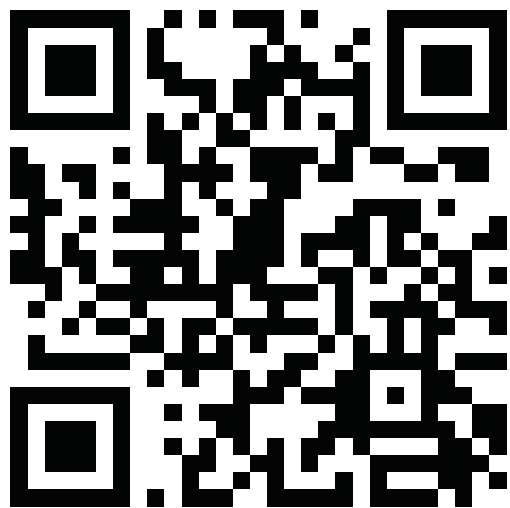


---

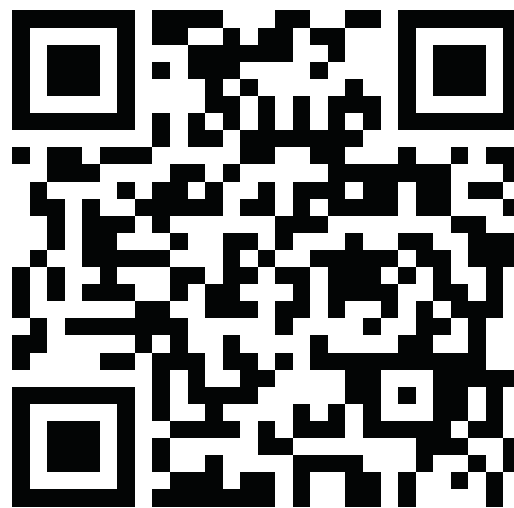
Федеральная  
Антимонопольная  
Служба



# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА



Полная версия Доклада о состоянии  
конкуренции за 2021 год



Краткая версия Доклада о состоянии  
конкуренции за 2021 год